

ТОЧИКИСТОН: МУҚОВИМАТ БО КОРРУПСИЯ

(Хисоботи тадқиқоти сотсиологии Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон доир ба коррупсия дар соли 2015)

Аҳамияти масъалаи тадқиқот. Супориш доир ба ташкили мониторинги вазъи ичрои Стратегияи муқовимат ба коррупсия дар Қарори Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 августи соли 2013 № 1504 «Доир ба Стратегияи муқовимат ба коррупсия барои солҳои 2013-2020» дарҷ шудааст. Баргузории тадқиқоти муфассал дар ин самт, аз он ҷумла тадқиқоти сотсиологӣ, бевосита дар Стратегияи муқовимат ба коррупсия барои солҳои 2013 – 2020 низ қайд шудааст. Тавсияҳои Созмони ҳамкории иқтисодӣ ва рушд барои Тоҷикистон, аз он ҷумла бо таъмини баргузории мунтазами (на камтар аз як маротиба дар давоми се сол) тадқиқоти сотсиологии коррупсия пайваст мебошад. Аз тарафи Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (Марказ) чунин тадқиқот дар солҳои 2006, 2010, 2011 ва дар охири соли 2015 гузаронида шуд.

Методология. Пурсиши сотсиологии масъалаҳои коррупсия аз тарафи Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (Марказ) дар давоми моҳҳои август – ноябриси соли 2015 баргузор гардид.

Дар раванди ташкили тадқиқот тавсияҳои Созмони ҳамкории иқтисодӣ ва рушд барои Тоҷикистон дар доираи Нақшай амалиёти Истанбулии Шабакаи мубориза бо коррупсия барои кишварҳои Аврупои Шарқӣ ва Осиёи Марказӣ, аз ҷумла тавсияи 2 – «Баргузории мунтазами (на камтар аз як маротиба дар давоми се сол) тадқиқотҳои сотсиологии воридшавии коррупсия ба шоҳаҳои давлатдорӣ ва мақомоти давлатии идоракунӣ, бо истифодаи натиҷаҳои тадқиқот дар раванди таҳияи сиёсати зиддикоррупсионии ҷумхурӣ бояд таъмин шавад. Методологияи тадқиқоти мазкур фаъолияти мақомоти давлатии идоракунӣ ва худидоракунии маҳаллиро бояд фаро гирад. Дар тадқиқот на танҳо муносибати аҳолӣ ба коррупсия, балки тавсияи «таҷрибаи барҳӯрд бо он бояд таҳлил шавад» низ ба инобат гирифта шудааст.

Дар тадқиқот кӯшиши таъмини фарогирии ҳамаи шоҳаҳои идоракунии давлатӣ; таҳлили таҷрибаи барҳӯрд ва муқовимати аҳолӣ бар зидди коррупсия; баҳогузории таҳдиду хатарҳои коррупсионӣ амалӣ шудааст.

Дар ин раванд бештар усули миқдорӣ, яъне мусоҳиба аз рӯйи пурсишномаи (анкетаи) стандартӣ истифода бурда шуд. Пурсиҷ бо се гурӯҳи мусоҳибон: аҳолӣ (хонаводаҳо), соҳибкорон ва кормандони мақомоти давлатии идоракунӣ (дар сатҳи марказӣ – вазорату кумитаҳо, дар сатҳи минтақаӣ – мақомоти маҳаллии идоракунии шаҳру ноҳияҳо) анҷом гирифт. Дар маҷмӯъ, дар пурсиши сотсиологӣ 2993 мусоҳиб иштирок намуданд.

Ҷадвали 1.

Тақсимбандии пурсиши сотсиологӣ аз рӯйи гурӯҳҳои мусоҳибон

№	Гурӯҳи мусоҳибон	Миқдори пурсишномаҳо	Тақсимоти фоизӣ аз рӯи мусоҳибони асосӣ
1.	Шаҳрвандони қаторӣ (аҳолӣ) аз он ҷумла:	1467	100,0%
	– мард	748	51,0%
	- зан	719	49,0%
2.	Соҳибкорон аз он ҷумла, шугӯл бо фаъолияти хусусӣ:	616	100,0%
	- дар шакли хочагиҳои деҳқонӣ	151	24,5%
	- дар соҳаҳои саноат	90	14,6%

	- дар соҳаҳои хизматрасонӣ	375	60,9%
3.	Хизматчиёни давлатӣ аз он чумла, кормандони:	910	100,0%
	- кумитаю вазоратҳо	325	35,7%
	- мақомоти маҳаллии идоракунӣ	585	64,3%

Бо тадқиқоти мазкур фарогирии чунин минтақаҳои кишвар таъмин гардид - пурсиш дар 36 шаҳру ноҳияҳои кишвар гузаронида шуд:

- шаҳри Душанбе (ноҳияҳои Исмоили Сомонӣ, Сино, Фирдавсӣ, Шоҳмансур,);
- шаҳру ноҳияҳои тобеи чумхурий (шаҳрҳои Ваҳдат, Турсунзода, ноҳияҳои Раҷт, Рӯдакӣ, Ҳисор, Ҷиргатол);
- шаҳру ноҳияҳои вилояти Суғд (шаҳрҳои Ҳучанд, Исфара, Истаравшан, Конибодом, Чкаловск, Панҷакент, ноҳияҳои Айнӣ, Бобоҷон Ғафуров, Ғонҷӣ);
- шаҳру ноҳияҳои вилояти Ҳатлон (шаҳрҳои Қўргонтеппа, Қўлоб, ноҳияҳои Ҷоҳтар, Ваҳш, Восеъ, Дангар, Ёвон, Ҷомӣ, Муъминобод, Темурмалик, Ҳамадонӣ, Ҳурросон);
- шаҳру ноҳияҳои ВМКБ (шаҳри Ҳоруг, ноҳияҳои Ванҷ, Ишкошим, Рӯшон, Роштқалъа).

Ҷадвали 2.

Тақсимбандии пурсиши сотсиологӣ аз рӯи минтақаҳои чумхурий

№	Минтақаҳо	Миқдори пурсишномаҳо	Тақсимоти фоизӣ аз рӯи мусоҳибони асосӣ
1.	Душанбе	761	25,4%
2.	Ноҳияҳои тобеи Марказ	493	16,5%
3.	Вилояти Ҳатлон	902	30,1%
4.	Вилояти Суғд	683	22,8%
5.	Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадаҳшон	154	5,1%
	Ҳамагӣ	2993	100,0%

Таҳлили эмпирикии маълумот бо истифода аз барномаи коркарди маълумот, маҳсусан, барномаи SPSS сурат гирифт.

Хусусияти пурсиши сотсиологии мазкур дар муқоиса бо тадқиқотҳои сотсиологии масъалаҳои коррупсия, ки Марказ пештар (то соли 2015) гузаронида буд, бештар пайваст аст бо қӯшиши:

- фаро гирифтани мақомоти давлатии идоракунӣ бо таҳияи пурсишномаи алоҳида;
- арзёбии амалиётҳои коррупсионӣ дар раванди ташкил ва пешбуруди фаъолияти соҳибкорӣ.
-

Ҷадвали 3.

Пурсиши сотсиологии масъалаҳои коррупсия дар силсилаи тадқиқоти Марказ

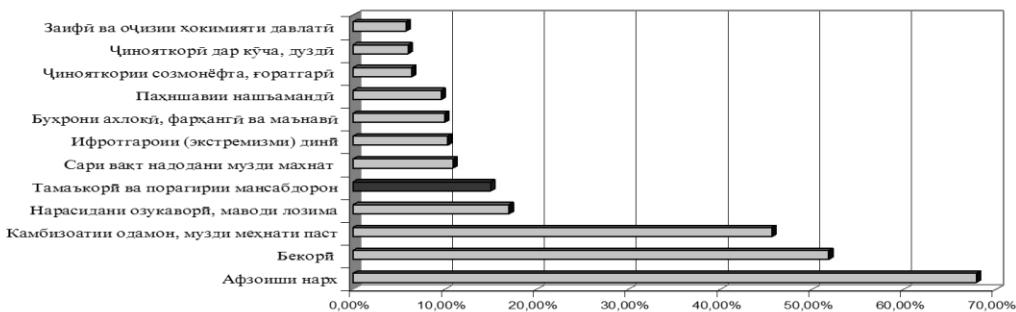
	Гурӯҳи мусоҳибон	соли 2006	соли 2010	соли 2011	соли 2015
	Ҳамагӣ дар пурсиш иштирок намуданд, аз он чумла:	2054	3000	1144	2993
1	Шаҳрвандони қаторӣ (аҳолӣ)	1769	1842	1000	1467
1	Соҳибкорон	285	609	144	616
3	Кормандони мақомоти давлатӣ	829	549		910

ХУЛОСАҲОИ УМУМИИ НАТИҶАҲОИ ТАДҚИҚОТИ МАЗКУР

1. Назари мусоҳибон ба вазъи коррупсия дар кишвар:

- масъалаи коррупсия дар қатори проблемаи ҳассоси чомеа аз тарафи нисбатан камтари мусоҳибон (танҳо 15% мусоҳибон) қайд гардид. Бештари онҳо мушкилоти афзоиши нарх, бекорӣ ва музди пасти меҳнатро баён намуданд (на камтар аз 45% мусоҳибон).

**Диаграммаи 1
Масъалаҳои ҳассоси чомеа (таксимоти фоизии мусоҳибон)**



Бояд қайд намуд, ки дар маҷмӯъ фарқиятҳои минтақавӣ дар шиддатнокии масъалаҳои номбаршуда на чандон ба назар мерасад.

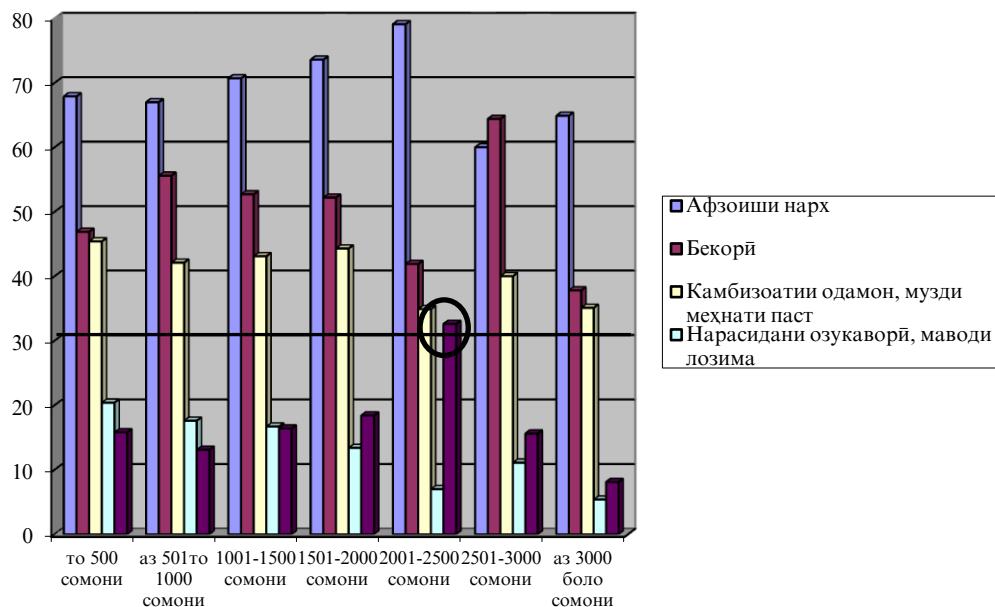
Чадвали 4

7 проблемаҳои асосие, ки нисбатан бештари мусоҳибон–шаҳрвандон қайд намуданд

№	Фоизи мусоҳибон	аз он ҷумла ҳудуди тағиирёбии ҷавобҳо дар миёси минтақаҳо	
		фоизи нисбатан баландтар	фоизи нисбатан пасттар
1.	Афзоиши нарх	67,9%	72,7% (мусоҳибони вилояти Ҳатлон, ВМКБ) (вилояти Сугд)
2.	Бекорӣ	51,8%	56,3% (вилояти Ҳатлон) 51,9% (ш. Душанбе)
3.	Камбизоатии одамон, музди меҳнати паст	45,6%	47,9% (НТМ) 35% (ш. Душанбе)
4.	Нарасидани озукаворӣ, маводи лозима	17%	22,2% (ш. Душанбе) 12,8% (НТМ)
5.	Тама'корӣ ва порагирии мансабдорон	15%	19,2% (вилояти Суғд) 9,3% (ВМКБ)
6.	Сари вақт надодани музди меҳнат	10,9%	18,1% (вилояти Суғд) 7,4% (ВМКБ)
7.	Ифратгароии (экстремизми) динӣ	10,3%	11,9% (ш. Душанбе) 8,8% (НТМ)

Ва бо дарназардошти сатҳи даромадҳои мусоҳибон дар ҷавобҳо шиддатнокии масъалаҳои мазкур низ кам фарқ мекунанд, яъне новобаста аз сатҳи даромад – афзоиши нарҳ, бекорӣ ва музди пасти кор ҳамчун се масъалаи ҳассоси чомеа аз тарафи аксарият (бештари ён) қайд гардид. Лекин ҳудуди тағйирёбии фоизи мусоҳибон, ки масъалаи тамаъкорӣ ва порагирии мансабдоронро қайд намуданд, назаррас аст – аз 13,1% (гурӯҳи мусоҳибон бо даромади то 1000 сомонӣ) то 32,6% (гурӯҳи мусоҳибоне, ки даромади аз 2001 то 2500 сомонӣ доранд).

Диаграммаи 2
Тақсими фоизии гурӯҳи мусоҳибон – шаҳрвандон (вобаста аз даромади моҳона)
нисбати масъалаҳои ҳассоси чомеа



• лекин сатҳи коррупсия ба назари бештари иштирокчиёни пурсиш баланд аст (дар маҷмӯъ - 39% мусоҳибон инро қайд намуданд, маҳсусан бештар дар ҷавобҳои мусоҳибони ҳамчун бекор ва муҳоҷири меҳнатӣ муаррифишуда ба назар расид). Гарчанде, ки ба назари бештари кормандони мақомотҳои давлатӣ сатҳи коррупсия миёна аст (43% ин гурӯҳи мусоҳибон), лекин фоизи назарраси онҳо низ дар ақидаи баланд будани сатҳи коррупсия мебошанд (37% мусоҳибон).

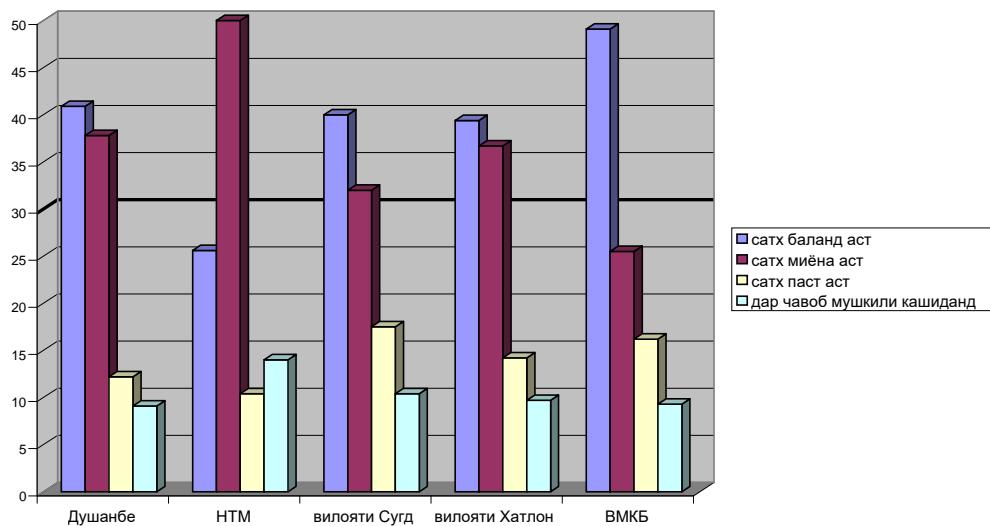
Чадвали 5
Тақсими фоизии мусоҳибон аз рӯи арзёбии сатҳи коррупсия

Сатҳи коррупсия	Тақсими фоизии мусоҳибон		
	Аҳолӣ	Соҳибкорон	Кормандони мақомоти давлатӣ
1 Баланд	42,7%	44,3%	37%
2 Миёна	41,6%	38,9%	42,9%
3 Паст	15,7%	16,7%	10,9%
4 Дар ҷавоб мушкилӣ кашиданд	-	0,1%	9,2%

Дар миқёси минтақаҳо - на камтар аз 40% мусоҳибон аз ш. Душанбе, вилояти Суғд ва ВМҚБ сатҳи баланди коррупсияро қайд намуданд.

Диаграмма 3

**Тақсими фоизии мусоҳибон–шахрвандон аз рӯи арзёбии сатҳи коррупсия
(дар миқёси минтақаҳои кишвар)**



- тамоюли кохиши сатҳи коррупсия аз тарафи бештари бештари мусоҳибон на чандон ҳис мешавад (ин дар чавобҳои ҳамаи гурӯҳҳои мусоҳибон ба назар расид, аз ҷумла дар доираи: намояндагони аҳолӣ – на камтар аз 60% мусоҳибон, кормандони мақомоти давлатии идоракунӣ – на камтар аз 46% мусоҳибон дар ҷунин ақида ҳастанд). Лекин дар доираи соҳибкорон беш аз 22% дар чавоб мушкилӣ кашиданд ё аз чавоб худдорӣ намуданд.

Чадвали 6

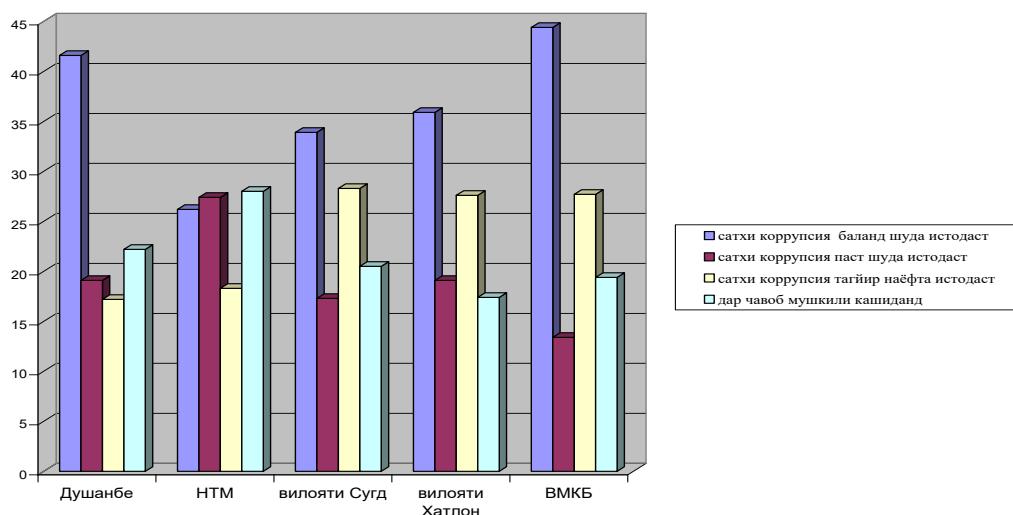
Тақсими фоизии мусоҳибон аз рӯи назар ба тағйирёбии сатҳи коррупсия

Самти тағйирёбии сатҳи коррупсия	Тақсими фоизии мусоҳибон			
	Аҳолӣ	Соҳибкорон	Кормандони давлатӣ	мақомоти давлатӣ
1 Сатҳ тағийир наёфта истодаст	23,9%	24,8%	20,7%	
2 Тамоюли баландшавӣ дорад	36,7%	32,9%	25,2%	
3 Тамоюли пастшавӣ дорад	19,0%	20,1%	36,7%	
4 Дар чавоб мушкилӣ кашиданд	20,3%	22,1%	17,4%	

Дар миқёси минтақаҳо – на камтар аз сеяки мусоҳибон тамоюли баландшавии сатҳи коррупсияро қайд намуданд. Дар баробари ин, на камтар аз 21% онҳо дар ҷунин баҳогузорӣ мушкилӣ кашиданд, махсусан ин дар чавобҳои мусоҳибон аз шахру нохияҳои тобеи марказ ба назар расид.

Диаграмма 4

Тақсими фоизии мусоҳибон- шахрвандон аз рӯи назар ба тағйирёбии сатҳи коррупсия



• ба назари бештари иштирокчиёни пурсиш сатхи коррупсия нисбатан бештар дар сатхи чумхуриявии низоми мақомоти давлатӣ баланд аст (инро қариб 55% мусоҳибон аз ҷумлаи намояндагони хонаводаҳо қайд намуданд, махсусан бештар дар ҷавобҳои мусоҳибони ҳамчун муҳоҷири меҳнатӣ ва корманди муассисаҳои иҷтимоӣ (маорифу тандурустӣ) муаррифишуда ба назар расид; на камтар аз нисфи мусоҳибон - хизматчиёни давлатӣ низ дар ҷунун ақида мебошанд).

Ҷадвали 7

**Тақсими фоизии мусоҳибон- шаҳрвандон аз рӯи ҷавоб ба саволи
“Дар қадом сатхи идоракунӣ коррупсия бештар аст?”**

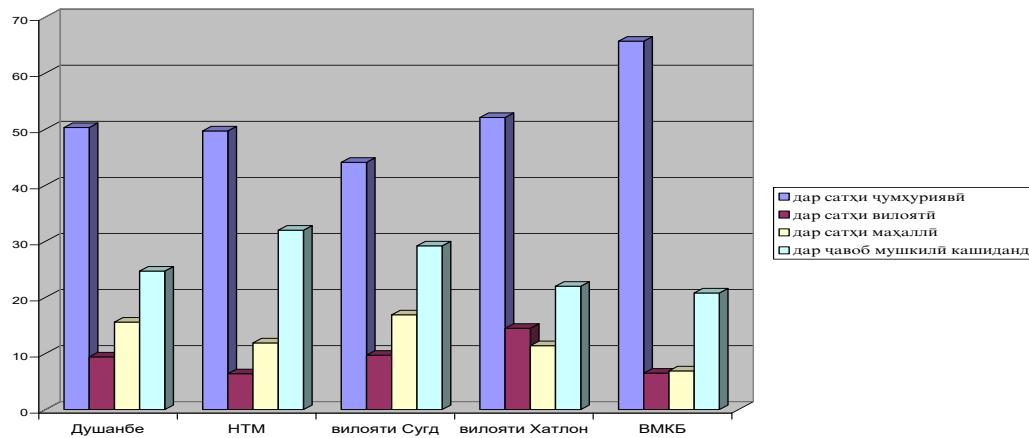
	Тақсими фоизии мусоҳибон	
	Аҳолӣ	Соҳибкорон
Дар сатхи чумхурияйӣ	54,7%	41,5%
Дар сатхи вилоятӣ	9,3%	13,0%
Дар сатхи маҳаллӣ	11,0%	18,2%
Дар ҷавоб мушкилий кашиданд	25%	27, 3%

Дар миқёси минтақаҳо фарқияти назаррас дар ҷавоб ба ин савол ба назар нарасид, яъне, аз як тараф, аксарият дар ақидаи нисбатан баланд будани сатхи коррупсия дар сатхи чумхурияйӣ буда, аз тарафи дигар, на камтар аз 20% мусоҳибон дар ҷавоб мушкилий кашиданд.

Ҳолати мазкур тасдиқ менамояд, ки фаъолият дар самти такмили низоми дастрасии аҳолӣ ба иттилоот, махсусан нисбати инкишофи низоми қонунгузорӣ, таҳия ва арзёбии иҷрои барномаҳои зиддикоррупсионӣ дар сатхи маҳал бояд ҷоннок карда шавад.

Диаграмма 5

Тақсими фоизии мусоҳибон- шаҳрвандон аз рӯи ҷавоб ба саволи “Дар қадом сатхи мақомоти давлатӣ коррупсия бештар аст?”
(дар миқёси минтақаҳо)



2. Таҷрибаи барҳӯрд бо коррупсия:

- тадқиқот нишон дод, ки воқеан фоизи ками мусоҳибон дорои таҷрибаи худии барҳӯрд бо коррупсия (танҳо 18% мусоҳибони дар пурсиш иштирок карда) мебошанд. Лекин дар ҷавобҳои соҳибкорон таҷрибаи худии барҳӯрд нисбатан бештар садо дод (на камтар аз 26% мусоҳибони соҳибкор қайд намуданд, ки чунин таҷриба доранд).

Ҷадвали 8

Тақсими фоизии мусоҳибон–шахрвандон аз рӯи ҷавоб ба саволи “Оё шахсан Шумо боре ба чунин ҳодиса дучор шудаед, ки сарфи назар аз он ки Шумо пора (ришва) додаед ё надодаед, дар ҳолати коррупсия қарор гирифта бошед?”

	Тақсими фоизии мусоҳибон	
	Аҳолӣ	Соҳибкорон
1 Бале, ман дар чунин ҳолати коррупсионӣ қарор гирифтаам	18,1%	26,8%
2 Не, бо чунин ҳолати коррупсионӣ дучор нагардидаам	79,6%	70,5%
3 Дар ҷавоб мушкилӣ қашиданд	2,3%	2,7%

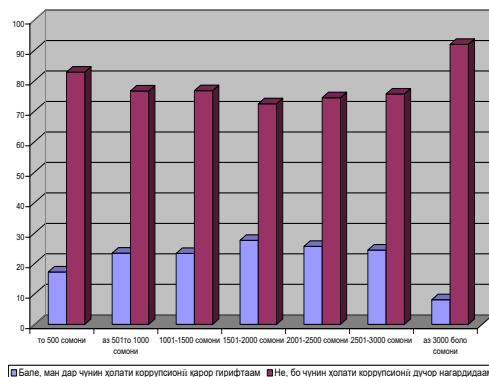
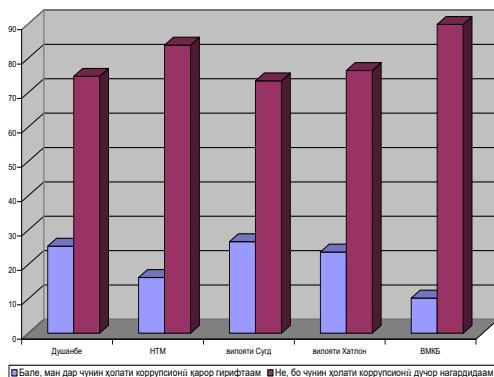
Дар миқёси минтақаҳо ва гурӯҳи мусоҳибон аз рӯи сатҳи даромад фарқияти назаррас дар ҷавоб ба ин савол низ ба назар нарасид – аксарият (махсусан мусоҳибон аз ВМҚБ ва мусоҳибони камдаромад (то 500 сомонӣ дар як моҳ) ва бо даромади баланд (аз 3000 сомонӣ болотар дар як моҳ)) бо вазъиятҳои коррупсионӣ барҳӯрдор нашуда буданд.

Диаграммаи 6

Тақсими фоизии мусоҳибон аз рӯи ҷавоб ба саволи “Оё шахсан Шумо боре ба чунин ҳодиса дучор шудаед, ки сарфи назар аз он ки Шумо пора (ришва) додаед ё надодаед, дар ҳолати коррупсия қарор гирифта бошед?”

Дар миқёси гурӯҳи мусоҳибон, ки дорои даромадҳои гуногун (дар як моҳ) мебошанд

Дар миқёси минтақавӣ



• Аксарияти мусоҳибон маълумоти асосиро доир ба равандҳои коррупсионӣ дар кишвар аз телевизион ва муҳокимаҳо бо дӯстону ҳамкорон пайдо менамоянд. Пурзӯр намудани фаъолияти ВАО нисбати инъикоси на танҳо ҳодисаҳои коррупсионӣ, балки васеъ паҳн намудани мисолҳои/ намунаҳои фаъолиятҳои содиконаи кормандони мақомоте, ки қисмати аҳолӣ онҳоро ба истилоъ “коррупсионӣ” ҳисоб меқунанд, муҳим аст. Ин имконият медиҳад, ки тасаввуроти маҳдуду якпаҳлӯгӣ нисбати фаъолияти кормандони мақомоти мазкур аз байн паи ҳам гирифта шавад.

Чадвали 9

Манбаҳои асосии дарёftи маълумот нисбати амалҳои коррупсионӣ, ки нисбатан бештари мусоҳибон–шахрвандон қайд намуданд

№		Фоизи мусоҳибон	аз он чумла ҳудуди тағйирёбии ҷавобҳо дар миқёси минтақаҳо	
			фоизи нисбатан баландтар	фоизи нисбатан пасттар
8. 1	Телевизион	43%	52,7% (мусоҳибони HTM)	40,6% (Душанбе)
9. 2	Гуфтугӯ бо дӯстон ва химкорон	21,8%	27,6% (вилояти Хатлон)	14,7% (ш. Душанбе)
3	Таҷрибаи худ	18,1%	22,6% (вилояти Хатлон)	7,9% (HTM)
4	Рӯзномаҳо	17,1%	20,7% (вилояти Суғд)	12,2% (ш. Душанбе)
5	Шабакаҳои Интернет	11%	20,8% (BMKB)	7,6% (HTM)
6	Мачаллаҳо	10,9%	19% (BMKB)	9,7% (вилояти Хатлон)
7	Радио	10,3%	19,8% (HTM)	6,7% (вилояти Хатлон)

• дар доираи нафарон, ки бо коррупсия бархӯрдор шуданд, нисбатан төъоди зиёдтари амалиёти мазкур бо гирифтани шиносномаи дохилӣ ё хориҷӣ; дохил шудан ба мактаби зарурӣ ва бомуваффақият тамом кардани он; дарёftи қитъаи замин, тартиб додани ҳӯҷҷат барои ҳуқӯқ ба замин, пайваст гардонида шуд.

Чунин баҳшҳоро бештари соҳибкорон низ қайд намуданд. Дар баробари ин, беш аз нисфи соҳибкорони дар пурсиҳ иштирок намуда, ба масъалаи фаъолияти Бозрасии давлатии автомобилий ишора намуданд.

Чадвали 10

7 вазъияте, ки дар он бархӯрд бо коррупсия нисбатан бештар аз тарафи мусоҳибон қайд гардид

№	Тақсими фоизии мусоҳибон	
	Аҳолӣ	Соҳибкорон
1	Барои гирифтани шиносномаи	Барои ҳал кардани мушкил бо

	дохилӣ ё хориҷӣ (44,8%)	Бозрасии давлатии автомобилий (гирифтани гувоҳномаи ронандагӣ, санчиши техниқӣ, вайрон кардани қоиди ҳаракат дар роҳ) (50,5%)
2	Барои дохил шудан ба мактаби зарурӣ ва бомуваффақият тамом кардани он (43,1%)	Барои дарёфти қитъаи замин, тартиб додани ҳуччат барои ҳуқуқ ба замин (50,2%)
3	Барои дарёфти қитъаи замин, тартиб додани ҳуччат барои ҳуқуқ ба замин (42,8%)	Барои гирифтани шиносномаи дохилӣ ё хориҷӣ (50,2%)
4	Барои ҳал кардани мушкил бо Бозрасии давлатии автомобилий (гирифтани гувоҳномаи ронандагӣ, санчиши техниқӣ, вайрон кардани қоиди ҳаракат дар роҳ) (40,4%)	Бақайдгирии фаъолияти соҳибкорӣ (50,1%)
5	Барои дохил шудан ба мактаби олий, гузаштан аз як мактаби олий ба мактаби дигар (38,8%)	Ҳангоми муносибат бо соҳторҳои мақомоти андоз (46,6%)
6	Ёфтани ҷой дар шифоҳона барои ҷарроҳӣ ё муолиҷаи бемории ҷиддӣ (37,9%)	Барои дохил шудан ба мактаби зарурӣ ва бомуваффақият тамом кардани он (46,2%)
7	Барои ёфтани кори лозимӣ ё вазифагирӣ (36,3%)	Ҳангоми гирифтани қарз дар низоми бонкӣ ва маблағгузории хурд (44,8%)

• сабабҳои асосии иштироки шаҳрвандон дар амалиёти коррупсионӣ, ки бештар аз тарафи мусоҳибон қайд гардидаст – сатҳи пасти дониши ҳуқуқии шаҳрвандон, ҳоҳиши зудтар ҳал намудани проблема ва “аз ноилочӣ” мебошанд. Дар баробари ин, бештар аз сяеки кормандони мақомоти давлатӣ ҳамчун сабаб тамаъкории мансабдоронро баён намуданд. Дар дигар гурӯҳҳои мусоҳибон низ ин сабаб қайд гардида буд, лекин ҳиссаи дар чунин ақида будагон беш аз ду баробар камтар аст, на зиёда аз 14%.

Чадвали 11

Тақсими фоизии мусоҳибон аз рӯйи баҳогузории сабабҳои асосии иштироки шаҳрвандон дар коррупсия

	Aҳолӣ	Соҳибкорон	Кормандони мақомоти давлатӣ
1	Хоҳиши зудтар ҳал намудани проблема (22,5%)	Аз ноилочӣ (22%)	Сатҳи пасти дониши ҳуқуқии шаҳрвандон (52,6%)
2	Сатҳи пасти дониши ҳуқуқии шаҳрвандон (17,7%)	Хоҳиши зудтар ҳал намудани проблема (21,3%)	Хоҳиши зудтар ҳал намудани проблема (48,8%)
3	Аз ноилочӣ (17,5%)	Сатҳи пасти дониши ҳуқуқии шаҳрвандон (17%)	Аз ноилочӣ (34,8%)
4	Сатҳи пасти зиндагонӣ (14,0%)	Сатҳи пасти зиндагонӣ (15,9%)	Тамаъкории мансабдорон (32,7%)

5	Тамаъкории мансабдорон (13,9%)	Тамаъкории мансабдорон (13,5%)	Сатҳи пасти зиндагонӣ (27,8%)
---	-----------------------------------	-----------------------------------	----------------------------------

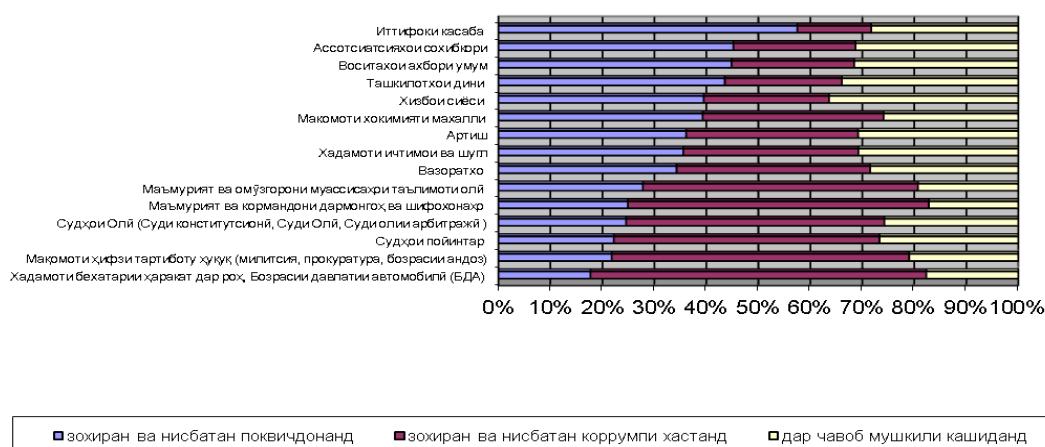
Хеле фоизи ками мусоҳибон равандҳои коррупсиониро ҳамчун ањана қабул доранд (на зиёда аз 6% мусоҳибон). Бештари мусоҳибон дар ақидаи он мебошанд, ки набояд пора дод (инро аксарияти – 72% кормандони мақомоти давлатии дар пурсиш иштирок намуда ва 42% мусоҳибон аз чумлаи шаҳрвандон қайд намуданд).

3. Коррупсия дар институтҳо ва муассисаҳои давлатӣ

- арзёбии фаъолияти мақомоти гуногуни кишвар чунин натиҷа дод:
- дар доираи се мақомоти зохирان ва нисбатан поквичдон, ки аз тарафи бештари мусоҳибон – шаҳрвандон қайд гардид (бештар аз 45% онҳо) – иттифоқи касаба, ассотсиатсияҳои соҳибкорӣ, воситаҳои аҳбори умум мебошанд.

Диаграммаи 7

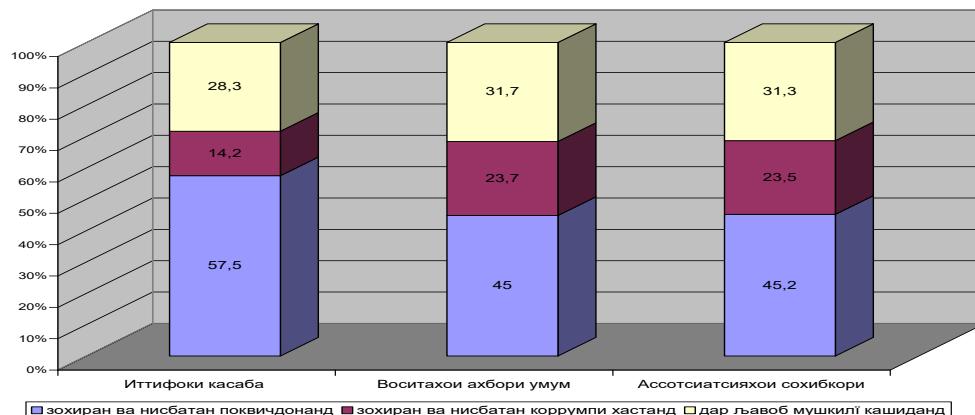
Тақсими фоизии мусоҳибон–шаҳрвандон аз рӯйи баҳогузории сатҳи коррупсия дар мақомоту ташкилотҳои алоҳида (1)



Лекин, дар баробари ин, қисмати назарраси мусоҳибон- шаҳрвандон дар баҳогузории ин мақомот (ба гайр аз иттифоқи касаба) душворӣ кашиданд. Яъне агар нисбати бештар гайрикорумпӣ будани мақомоти иттифоқи касаба назару фикри зиёди мусоҳибон ба ҳам наздик бошад, чунин ақидаи наздик нисбати воситаҳои аҳбори умум ва ассотсиатсияҳои соҳибкорӣ қайд нагардид.

Диаграммаи 8

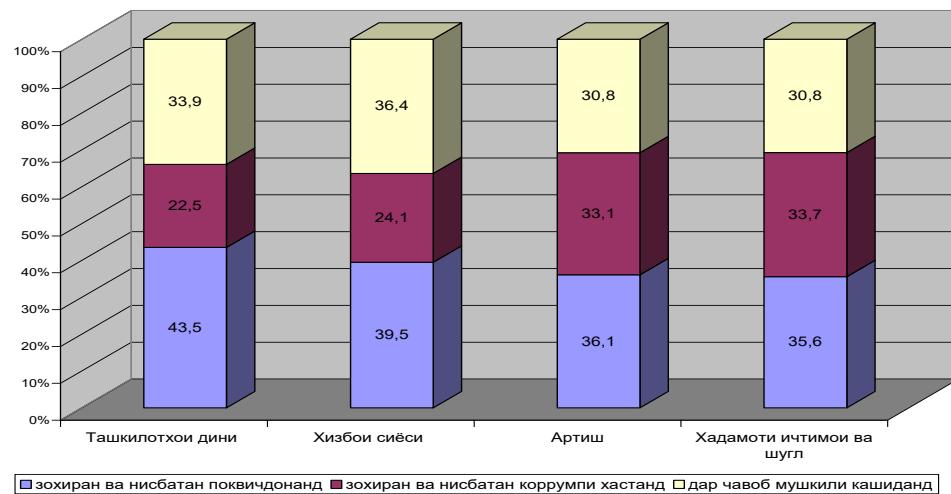
Тақсими фоизии мусоҳибон–шаҳрвандон аз рӯйи баҳогузории сатҳи коррупсия дар мақомоту ташкилотҳои алоҳида(2)



—дар арзёбии фаъолияти ҳизбҳои сиёсӣ, ташкилотҳои динӣ, артиш ва хадамоти иҷтимоӣ ва шуғл назари мусоҳибон хеле муҳталиф буд, зоро ки тақсимоти фоизии ҷавобҳои онҳо нисбати коррумпӣ ё поквичдон будани ин мақомот хеле наздик баромад, илова бар ин на камтар аз сеякашон мушкил будани чунин баҳогузориро қайд намуданд.

Диаграммаи 9

Тақсими фоизии мусоҳибон- шаҳрвандон аз рӯи баҳогузории сатҳи коррупсия дар мақомоту ташкилотҳои алоҳида (3)



—дар баробари ин, дар доираи мақомоти зоҳирон ва нисбатан коррумпӣ бештар (ба ақидаи бештар аз 45% мусоҳибон) — хадамоти бехатарии ҳаракат дар роҳ, Бозрасии давлатии автомобилий (БДА); маъмурият ва кормандони дармонгоҳ ва шифохонаҳо; мақомоти ҳифзи тартиботу ҳуқуқ (милиитсия, прокуратура, бозрасии андоз); маъмурият ва омӯзгорони муассисаҳои таълимоти олий ва мақомоти судӣ баён гардид.

Чадвали 12

Тақсими фоизии мусоҳибон- шаҳрвандон аз рӯи баҳогузории сатҳи коррупсия дар мақомоту ташкилотҳои алоҳида

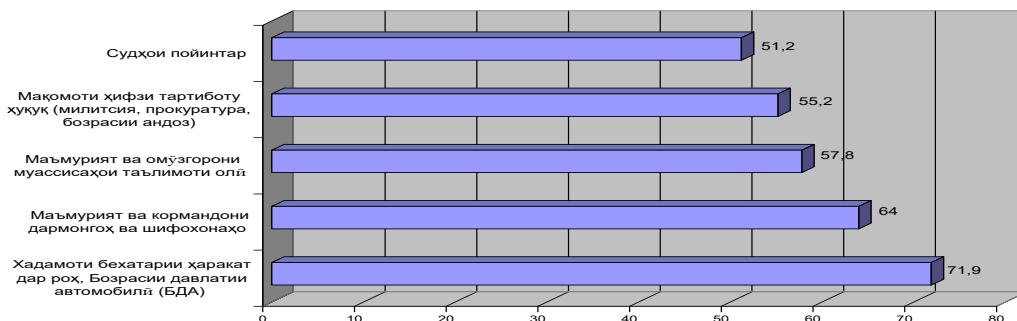
Мақомоту ташкилотҳои алоҳида	Зоҳирон ва нисбатан коррумпӣ ҳастанд	Зоҳирон ва нисбатан поквичдонанд	Дар ҷавоб мушкили кашиданд
1. Хадамоти бехатарии ҳаракат дар роҳ, Бозрасии давлатии автомобилий (БДА)	63,6	17,4	17,4
2. Маъмурият ва кормандони дармонгоҳ ва шифохонаҳо	57,8	24,9	17,2
3. Мақомоти ҳифзи тартиботу ҳуқуқ (милиитсия, прокуратура, бозрасии андоз)	57,2	21,8	21
4. Маъмурият ва омӯзгорони муассисаҳои таълимоти олий	52,9	27,8	19,3
5. Судҳои пойинтар	51,1	22,2	26,7
6. Судҳои Олий (Суди конституционӣ, Суди Олий, Суди олии арбитражӣ)	49,8	24,6	25,8

Ба ақидаи нисбатан зиёдтари мусоҳибон - шаҳрвандон мақомоти Хадамоти бехатарии ҳаракат дар роҳ, Бозрасии давлатии автомобилий (БДА) бештар ришвазада мебошад.

Чавобҳои мусоҳибон–кормандони мақомоти давлатӣ ба мусоҳибон–шаҳрвандон хеле наздик омад.

Диаграммаи 10

Тақсими фоизии мусоҳибон–хизматчиёни давлатӣ аз рӯи баҳогузории сатҳи коррупсия дар мақомоту ташкилотҳои алоҳида

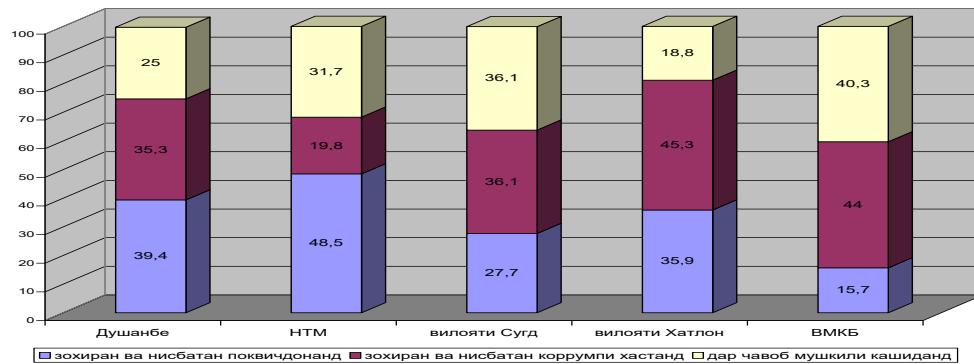


- нисбати арзёбии фаъолияти вазоратҳо ва мақомоти маҳаллии идоракунӣ дар ҷавобҳои мусоҳибон – шаҳрвандон фарқиятҳои минтақавӣ бештар назаррас аст.

Агар вазоратҳоро нисбатан бештари мусоҳибони НТМ ва Душанбе нисбатан поквиҷдон ҳисоб намуда бошанд, мусоҳибони вилоятҳои Суғду Ҳатлон ва ВМҚБ барьакс, ҳамчун бештар коррумпӣ қайд намуданд. Лекин азбаски тақсимоти фоизии мусоҳибон нисбати поквиҷдон ё коррумпӣ будани вазорату кумитаҳо кам фарқ мекунанд (ба гайр аз НТМ) ва дар аксарияти минтақаҳо (ба гайр аз вилояти Ҳатлон) мусоҳибон дар ҷавоб мушкилӣ қашиданд (на камтар аз сеяки онҳо), бинобар ин, масъаларо бештар кушод ҳисобидан лозим аст. Дар баробари ин, аҳамияти бештар иттилоотикунонии ҷамъият нисбати фаъолияти вазоратҳо тасдиқи худро ёфт.

Диаграммаи 11

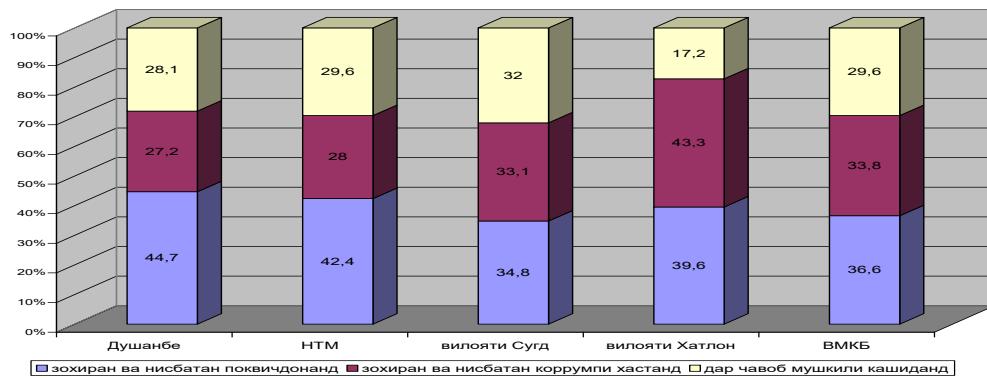
Тақсими фоизии мусоҳибон–шаҳрвандон аз рӯи баҳогузории сатҳи коррупсия дар вазорату кумитаҳо (дар миқёси минтақаҳо)



Тадқиқот нишон дод, ки нисбати фаъолияти мақомоти маҳаллии идоракунӣ, ки воқеан ба аҳолӣ бояд наздик бошанд, низ назару фикрҳои мусоҳибон - шаҳрвандон на танҳо муҳталиф аст, қариб сеяки онҳо дар чунин баҳогузорӣ мушкилӣ қашиданд. Аз ин лиҳоз, на танҳо раванди иттилоотикунӣ, балки ҳуди фаъолияти мақомоти маҳаллии идоракунӣ ба такмил ниёз дорад.

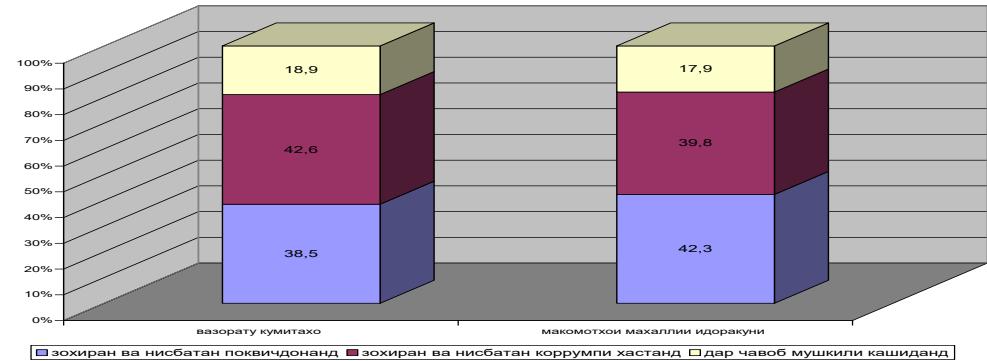
Диаграммаи 12

Тақсими фоизии мусоҳибон- шаҳрвандон аз рӯи баҳогузории сатҳи коррупсия дар мақомоти маҳаллии идоракунӣ (дар миқёси минтақаҳо)



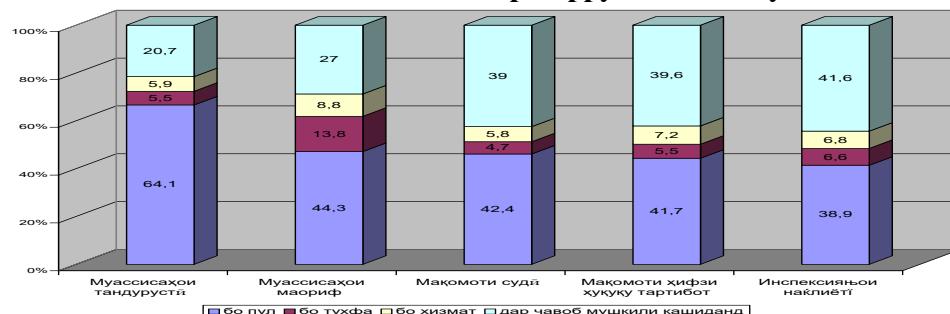
Чавобҳои мусоҳибон–кормандони мақомоти давлатӣ ба мусоҳибон–шаҳрвандон нисбати баҳогузории сатҳи коррупсия дар вазорату кумитаҳо ва мақомоти маҳаллии идоракунӣ низ хеле наздик омад.

Диаграммаи 13
Тақсими фоизии мусоҳибон–хизматчиёни давлатӣ
аз рӯи баҳогузории сатҳи коррупсия
дар вазорату кумитаҳо ва мақомоти маҳаллии идоракунӣ



• аз тарафи бештари мусоҳибони тадқиқоти мазкур равандҳои коррупсионӣ бештар бо пешниҳоди маблаги пулии муайян пайваст карда шуд. Чунин чавобҳо доир ба муомилоти коррупсионӣ дар муассисаҳои маорифу тандурустӣ нисбатан устувор буданд. Лекин қисмати назарраси мусоҳибон (на камтар аз 40%) доир ба шакли муомилоти коррупсионӣ дар мақомоти судӣ, ҳифзи ҳуқуқу тартибот ва инспексияҳои наклиётӣ дар чавоб мушкилий кашиданд. Яъне қисмати назарраси мусоҳибон назару ақидаи худро нисбати коррумпӣ будани ин ё он мақомот бо такя ба таҷрибаи худӣ ва “овозаҳо” иброз намуданд.

Диаграммаи 14
Тақсими фоизии мусоҳибон- шаҳрвандон аз рӯйи шакли муомилаи коррупсионӣ дар
мақомоти нисбатан бештар коррумпӣ баёншуда



Дар баробари ин, ба назари нисбатан бештари мусоҳибон андозаи миёнаи муомилоти мазкур - то 100 сомонӣ ба кормандони муассисаҳои иҷтимоӣ (маҳсусан -

тандурустӣ, таълим, ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ) ва дар ҳудуди аз 100 то 500 сомонӣ ба мақомоти судӣ, ҳифзи ҳуқуқу тартибот, назорати маводи нашъаовар, идоракунии замин ташкил менамояд.

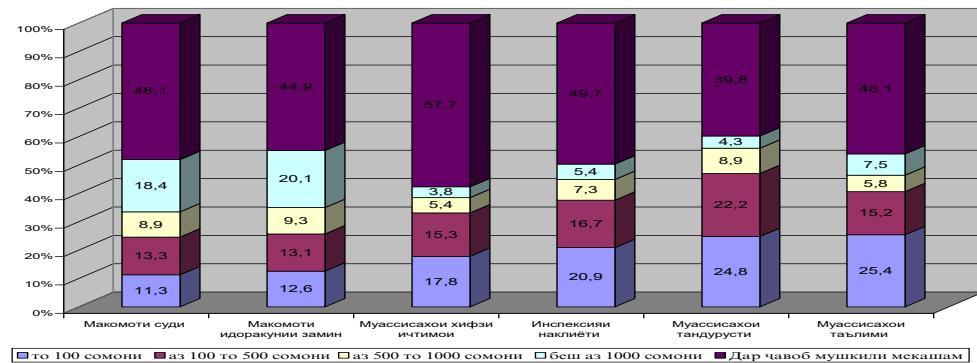
Лекин дар маҷмӯъ, азбаски:

– фарқ дар ҳиссаи мусоҳибоне, ки то 100 сомонӣ ва мусоҳибоне, ки аз 100 то 500 сомониро ҳамчун андозаи миёнаи муомилоти коррупсионӣ қайд намуданд, хеле ва хеле кам аст, бинобар ин бештар андозаи муомилот бо ҳачми то 500 сомонӣ метавонад муаррифӣ гардад;

– ҳиссаи зиёди мусоҳибон дар муаррифии андозаи миёнаи муомилоти коррупсионӣ дар мақомот душворӣ кашиданд (на камтар аз сеяки онҳо), бинобар ин ҳачми андозаи муомилотро то андозае ба гумон ҳисобидан лозим аст.

Диаграммаи 15

Тақсими фоизии мусоҳибон–шахрвандон аз рӯйи андозаи миёнаи муомилоти коррупсионӣ дар мақомоти нисбатан бештар корумпӣ баёншуда

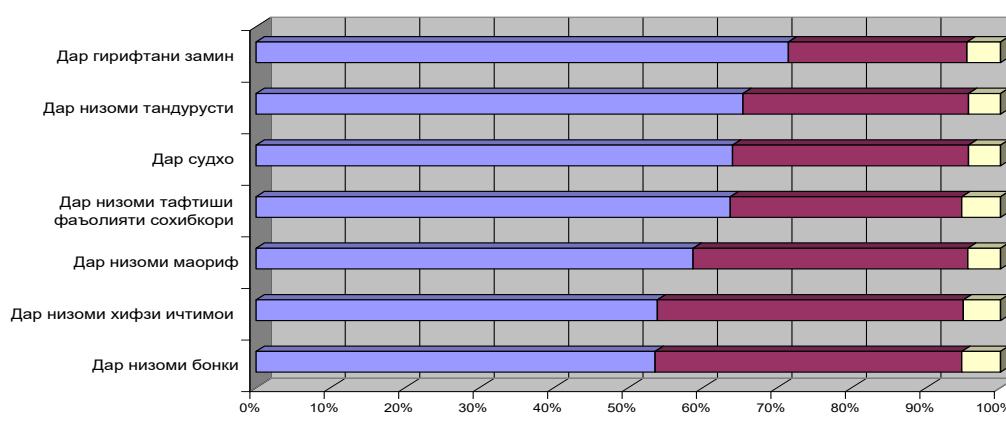


Сатҳи андозаи пора аз тарафи мусоҳибони соҳибкор барои пешниҳод ба кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқу тартибот, андоз, суд ва инспексияи нақлиётӣ дар ҳачми то 500 сомонӣ низ қайд гардид.

- аксарияти мусоҳибон масъалаи зиёд будани ҳароҷоти гайрирасмиро бештар дар чунин мақомот – низоми тандурустӣ, суд, тафтиши фаъолияти соҳибкорӣ ва дар раванди гирифтани замин баён намуданд (беш аз 64% мусоҳибон).

Диаграммаи 16

Тақсими фоизии мусоҳибон – шахрвандон дар арзёбии баланд будани ҳароҷоти гайрирасмӣ дар мақомот



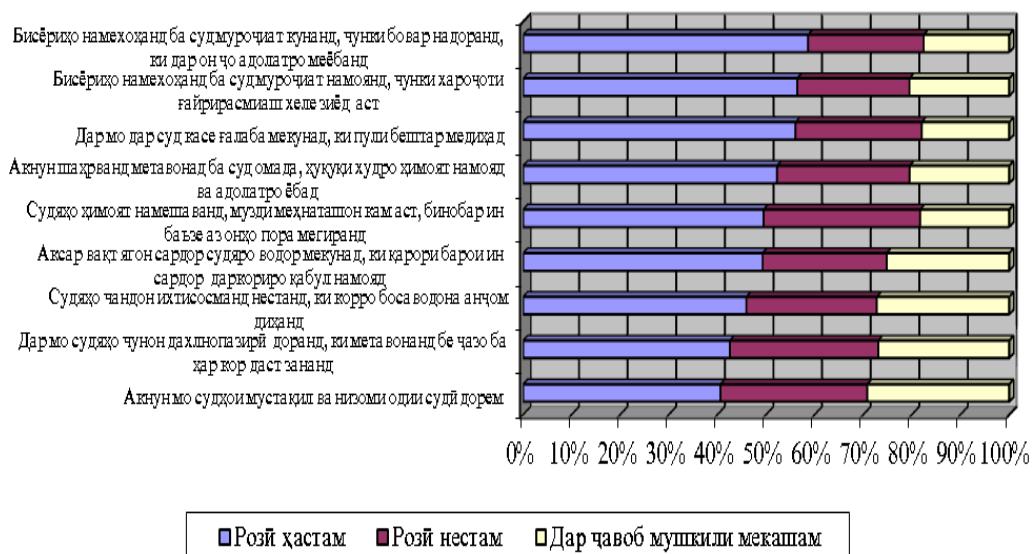
• зиддиятҳо дар баҳогузории фаъолияти низоми судӣ дар тадқиқоти мазкур ба назар расид. Аз як тараф, назари беш аз 55% мусоҳибон ба низоми судӣ манғӣ аст, зоро ки - “бисёриҳо намехоҳанд ба суд муроҷиат кунанд, чунки бовар надоранд, ки дар он ҷо адолатро меёбанд” (қариб 59% мусоҳибон, маҳсусан дар Хатлон ва ВМКБ инро қайд намуданд); “бисёриҳо намехоҳанд ба суд муроҷиат намоянд, чунки ҳароҷоти ғайрирасмиаш хеле зиёд аст” (беш аз 56% мусоҳибон, маҳсусан дар Суғд); “дар суд қасе қасе ғалаба мекунад, ки пули бештар медиҳад” (беш аз 56% мусоҳибон, маҳсусан дар Хатлон).

Дар баробари ин, дар маҷмӯъ, на камтар аз 50% мусоҳибон дар он ақида ҳастанд, ки - “Акнун шаҳрванд метавонад ба суд омада, ҳуқуқи худро ҳимоят намояд ва адолатро ёбад” (маҳсусан дар Хатлон).

Ва на камтар аз сеяки мусоҳибон дар тасдиқи ақидаи “акнун судҳо мустақил ва низоми судӣ одил аст” (маҳсусан дар Хатлон) мушкилӣ кашиданد.

Диаграммаи 17

Тақсими фоизии мусоҳибон- шаҳрвандон нисбат ба низоми судӣ

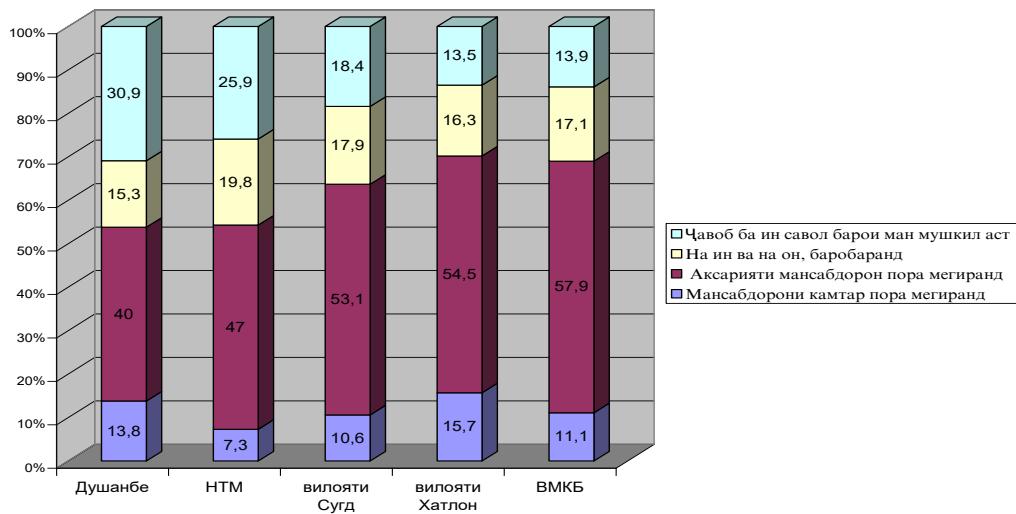


4. Равандҳои коррупсионӣ дар мақомоти ҳокимияти давлатӣ

• ба назари аз нисф зиёдтари мусоҳибон коррупсия, порагири дар байнин мансабдорон дар ҷумҳурӣ ҷой дорад. Дар миқёси минтақаҳо фарқияти назаррас дар чунин арзёбӣ ба назар нарасид. Танҳо бояд қайд намуд, ки дар Душанбе ва НТМ төъдоди нисбатан камтари мусоҳибон (камтар аз 50%) дар чунин ақида мебошанд ва дар минтақаҳои мазкур қариб сеяки мусоҳибон дар чунин арзёбӣ мушкилӣ кашиданд.

Диаграммаи 18

Тақсими фоизии мусоҳибон- шаҳрвандон аз рӯи ҷавоб ба саволи “Ба фикри Шумо коррупсия, порагири дар байнин мансабдорони ҷумҳурӣ ба қадом андоза паҳн шуда аст?” (дар миқёси минтақаҳо)



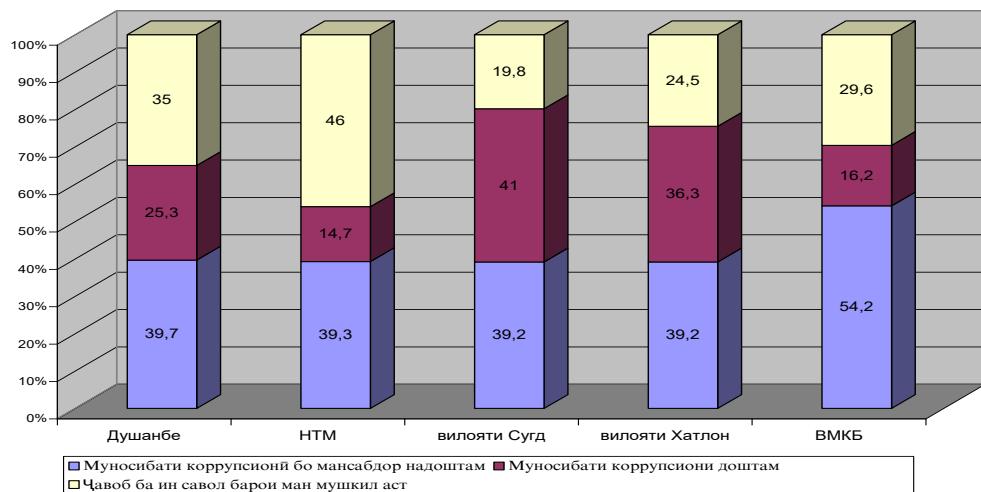
Ва бештариёни мусоҳибон - шаҳрвандон дар он ақида ҳастанд, ки “mansabdor маҷбур мекунад, ишора мекунад ё вазъиятро барои ин ба миён меоварад” (на камтар аз 33% мусоҳибон). Лекин на камтар аз чоряки мусоҳибон (махсусан дар ВМКБ ва Хатлон) ҷавоби “ҳар ду тараф пешакӣ медонанд, ки дар чунин ҳолат порадиҳӣ маъмул аст”-ро қайд намуданд.

Ба назари на камтар аз нисфи мусоҳибон – “одамон барои бой шудан мансаб мегиранд”(дар Душанбе қариб 75% мусоҳибон - шаҳрвандон чунин ҷавобро қайд намуданд).

Қариб сеъки мусоҳибон дар он ақида ҳастанд, ки кормандони мақомоти маҳаллии идорақунӣ пора мегиранд (дар вилояти Хатлон қариб 37% мусоҳибон ба ин ишора намуданд).

Дар баробари ин, бештари мусоҳибон бевосита бо мансабдор муносабати коррупсионӣ надоштанд (на камтар аз 41% мусоҳибон).

Диаграммаи 19
Тақсими фоизии мусоҳибон- шаҳрвандон
аз рӯи ҷой доштани муносабати коррупсионӣ бо мансабдор
(дар миқёси минтақаҳо)



Онҳое, ки бо чунин амал бархӯрдор шуда буданд, мақсади додани пороро бо нисбатан зудтар ҳал намудани проблема пайваст намуданд.

Азбаски бештари чунин равандҳо, аз он ҷумла бо ичрои гайриодилонаи вазифаҳо аз тарафи мансабдорони сатҳи миёна вобаста мебошад, самтигии амалиётҳои зиддикоррупсионӣ тамоми сатҳҳои идорақуниро бояд фаро гирад.

• сабабҳои эҳтимолии иштироки кормандони мақомоти давлатӣ дар равандҳои коррупсионӣ, ки бештар аз тарафи мусоҳибон қайд гардид (беш аз 50% мусоҳибон) – музди пасти меҳнати мансабдорон; сатҳи пасти маълумот ва фарҳанги аҳолӣ; набудани ҳавасмандкуни кори софдилонаи мансабдор, аз чумла вобаста набудани пешравии кори мансабдор аз ичрои содиконаи кори вай мебошанд.

Чадвали 13

Тақсими фоизии мусоҳибон аз рӯи баҳогузории сабабҳои эҳтимолии ба вучуд омадани коррупсия дар шоҳаҳои идоракунӣ

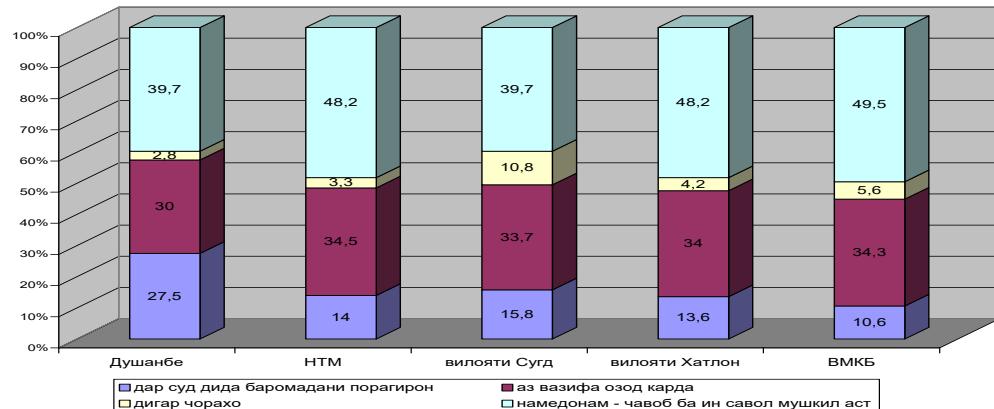
	<i>Аҳолӣ</i>	<i>Соҳибкорон</i>	<i>Кормандони мақомоти давлатӣ</i>
1	Сатҳи пасти маълумот ва фарҳанги аҳолӣ (62,8%)	Сатҳи пасти маълумот ва фарҳанги аҳолӣ (57,4%)	Музди пасти меҳнати мансабдорон (68,6%)
2	Кори мансабдорон мувоғиқи қоида хуб танзим нашудааст (58,3%)	Кашолкорӣ дар иҷозатномадиҳӣ ва мувоғиқақунонии бисёр (иҷозатдиҳӣ аз арзnavисӣ бештар аст) (56,9%)	Сатҳи пасти маълумот ва фарҳанги аҳолӣ (64,4%)
3	Набудани ҳавасмандкуни кори софдилонаи мансабдор, аз он чумла вобаста набудани пешравии кори мансабдор аз ичрои содиконаи кори вай (57,6%)	Фаъолияти бади мақомоти ҳифзи ҳукуқу тартибот (55,6%)	Набудани ҳавасмандкуни кори софдилонаи мансабдор, аз он чумла вобаста набудани пешравии кори мансабдор аз ичрои содиконаи кори вай (64,2%)
4	Заифии низоми судӣ, аз он чумла ичрои қарорҳои судӣ (56,1%)	Набудани ҳавасмандкуни кори софдилонаи мансабдор, аз он чумла вобаста набудани пешравии кори мансабдор аз ичрои содиконаи кори вай (55,4%)	Кашолкорӣ дар иҷозатномадиҳӣ ва мувоғиқақунонии бисёр (иҷозатдиҳӣ аз арзnavисӣ бештар аст) (55,4%)
5	Сатҳи пасти маърифат ва фарҳанги мансабдорон (55,9%)	Кори мансабдорон мувоғиқи қоида хуб танзим нашудааст (55,2%)	Заифии низоми судӣ, аз он чумла ичрои қарорҳои судӣ (52,9%)
6	Кашолкорӣ дар иҷозатномадиҳӣ ва мувоғиқақунонии бисёр (иҷозатдиҳӣ аз арзnavисӣ бештар аст) (55,2%)	Сатҳи пасти маърифат ва фарҳанги мансабдорон (54%)	Кафолати заифи таъминоти шоистаи мансабдор баъд аз рафтанаш аз хизмати давлатӣ (52,7%)
7	Музди меҳнати пасти мансабдорон (54,6%)	Зиёд будани дастуралҳои идоравӣ (қарорҳо, дастурҳою номаҳои расмӣ ва ғайра) (53%)	Кори мансабдорон мувоғиқи қоида хуб танзим нашудааст (50,5%)

• бештари мусоҳибон огохиро нисбати амали ҳукumatдорон дар раванди мубориза бо коррупсия надоранд (қарib 45% мусоҳибон), ки ин далели нисбатан суст будани раванди иттилоотикунонии мубориза бо коррупсия дар кишвар мебошад.

Дар баробари ин, нисбатан бештари мусоҳибон (беш аз сяеки онҳо) амали ҳукumatдоронро дар раванди мубориза бо коррупсия танҳо бо аз вазифа озод намудани мансабдорро пайваст менамоянд.

Диаграмма 20

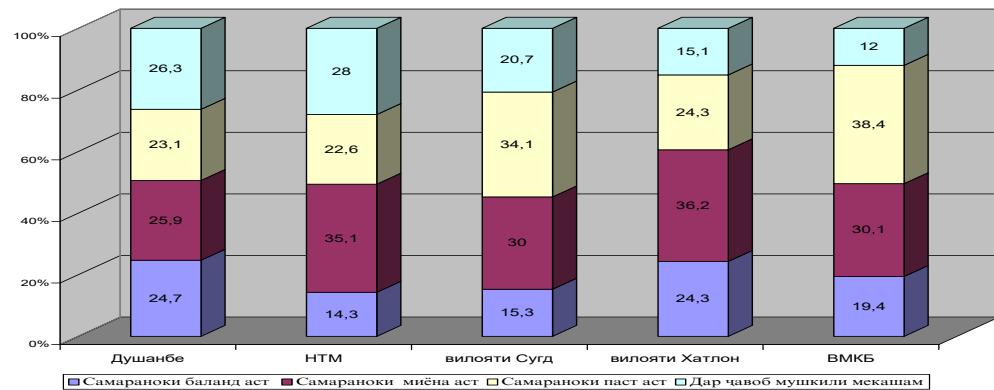
**Тақсими фоизии мусохибон - шаҳрвандон
аз рӯи амали хукуматдорон дар раванди мубориза бо коррупсия
(дар миқёси минтақаҳо)**



Ба самаранокии тадбирҳои зиддикоррупсионӣ дар мақомоти маҳаллии идоракунӣ нисбатан бештари мусохибон - шаҳрвандон баҳои миёнаро монда бошанд ҳам, лекин ҳиссаи нафароне, ки самаранокии фаъолиятро паст ҳисоб менамояд танҳо қариб 4% камтар аст. Илова бар ин, на камтар аз 1/5 ҳиссаи мусохибон дар чунин баҳогузорӣ душворӣ кашиданд.

Диаграмма 21

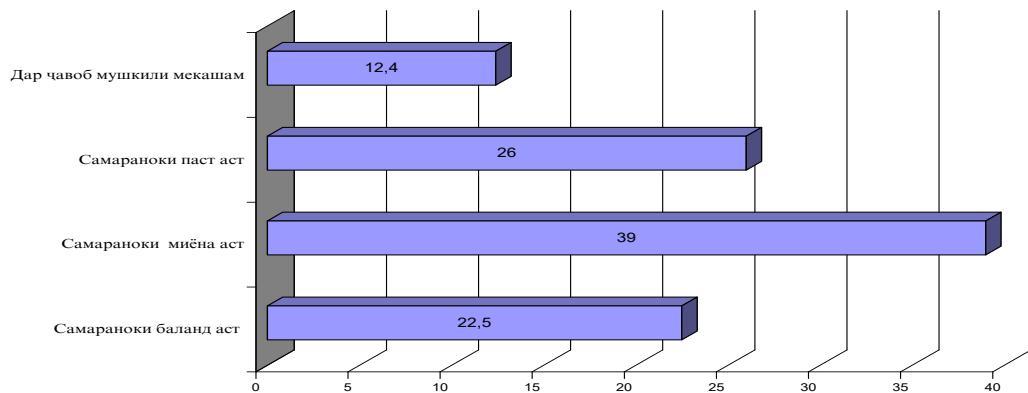
**Тақсими фоизии мусохибон- шаҳрвандон
аз рӯи арзёбии самаранокии тадбирҳои зиддикоррупсионӣ дар мақомоти маҳаллии
идоракунӣ (дар миқёси минтақаҳо)**



Бояд қайд намуд, ки ҷавобҳои мусохибон – кормандони мақомоти давлатӣ ба мусохибон - шаҳрвандон нисбати самаранокии тадбирҳои зиддикоррупсионӣ дар сатҳи мақомоти маҳаллӣ хеле наздик аст.

Диаграмма 22

**Тақсими фоизии мусохибон - хизматчиёни давлатӣ
аз рӯи арзёбии самаранокии тадбирҳои зиддикоррупсионӣ дар мақомоти маҳаллии
идоракунӣ**



Ба назари бештари мусоҳибон таваҷҷӯҳ ба масъалаи кадрӣ дар мақомоти давлатии идоракунӣ яке воситаи асосии мубориза бо коррупсия мебошад. Дар баробари ин, фаъолияти дастаҷамъӣ дар самти бартараф намудани шароите, ки коррупсияро ба вуҷуд меоварад, муҳим баён гардид.

5. Коррупсия ва соҳибкорӣ

- ба ақидаи бештари мусоҳибон - шаҳрвандон вазъи соҳибкорӣ дар минтақаҳои кишвар беҳтар шуда истодааст.

Чадвали 14

**Назари мусоҳибон ба вазъи соҳибкорӣ дар солҳои охир
(хисса дар ҷамъбасти ҷавобҳо)**

		Аҳолӣ	Соҳибкорон
1.	Беҳтар шудааст	42,4	40,0
2.	Тағиیر наёфтааст	23,2	23,7
3.	Бад шудааст	19,3	22,9
4.	Дар ҷавоб мушкилӣ қашиданд	15,0	13,4

- бештари мусоҳибони соҳибкор мушкилоти сатҳи баланди андоз, мураккабии гирифтани қарз, ҷигилии низоми андозситонӣ, ҳимояи пасти моликият ҳамчун мушкилоти ҷиддӣ баҳогузорӣ намуданд (на камтар аз 44% мусоҳибон).

Чадвали 15

**Рейтинги монеаҳои ҷиддӣ ба рушди соҳибкорӣ
(аз рӯи ҷавобҳои соҳибкорон)**

	Монеаҳое, ки бештар баён шуданд	Фоизи соҳибкорон
1	Сатҳи баланди мизони (ставкаи) андоз	48,6
2	Мураккабии гирифтани қарз	47,5
3	Ҷигилии меъёрҳои ҳуқуқи андоз (мураккаб будани тартиботи андозситонӣ)	45,9
4	Қарзи қимат (ставкаи баланди фоиз)	45,9
5	Ҳуқуқи моликият ҳифз карда намешавад	44,1
6	Муносибати яхела надоштани бюрократия ба ширкатҳои гуногун	42,9

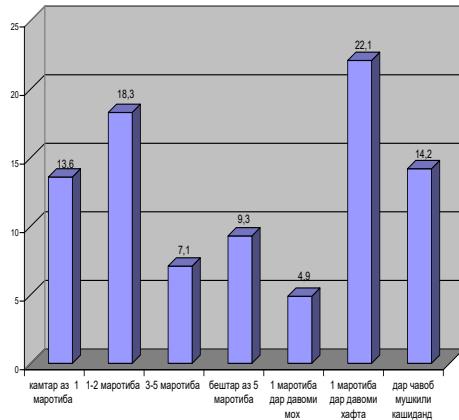
	(ҳангоми шарху тафсири қонуну қоидаҳои амалкунанда)	
7	Тафтишоти мунтазам ва талаботи беш аз ҳадди мақомоти назораткунанда	42,9
8	Танзими асъорӣ	42,2
9	Назорати давлатӣ ба нархҳо	42,2
10	Бегаразона набудан ва фасод (коррупсия) дар қарорҳои судӣ	42
11	Риоя кардани тамоми меъёрҳои ҳукуқӣ харочоти зиёдро талаб мекунад	41,6
12	Амалияи мувофиқакунонӣ, иҷозатгирӣ барои роҳандозии бизнеси нав	39,9
13	Харочоти зиёд барои порадиҳӣ	39,3
14	Меъёрҳое, ки савдо бо давлатҳои хориҷиро танзим мекунанд (садирот/ воридот)	38,4
15	Бизнеси шахсии мансабдорони олирутба	38,4
16	Файрисамарабахш будани низоми судӣ	37,7

• бештари соҳибкорони дар тадқиқот иштирокнамуда бо равандҳои коррупсионӣ барҳӯрдор шуда буданд. Шиддатнокии пешниҳоди пора ба мансабдорон вобаста аз соҳаи шугли соҳибкор гуногун баҳогузорӣ гардид – аз “ҳар ҳафта” (соҳибкороне, ки дар тичорат, соҳтмон ва нақлиёт фаъолият менамоянд) то “1- 2 маротиба дар давоми сол” (нафароне, ки дар соҳаҳои саноат фаъолият менамояд).

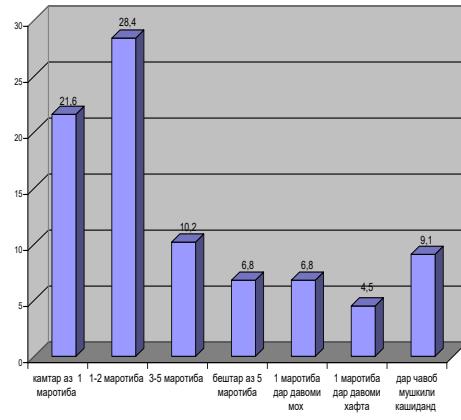
Диаграммаи 23

Тақсими фоизии мусоҳибон аз рӯйи арзёбии шиддатнокии додани пора ба мансабдорон

Соҳибкороне, ки дар соҳаҳои тичорат, нақлиёт, соҳтмон фаъолият менамоянд



Соҳибкороне, ки дар соҳаҳои саноат фаъолият менамоянд



Лекин дар раванди пурсидани таҷрибаи охири “ҳавасмандгардонии мансабдорон” на камтар аз сеяки мусоҳибон аз ҷавоб ба ин савол даст кашиданд.

Дар баробари ин, каме беш аз нисфи соҳибкороне, ки ба ин савол ҷавоб дода буданд ва тасдиқ намуда буданд, ки пора доданд, дар баёни мақомот ё ба қадом шоҳаи ҳокимият тааллук доштани он, хиссаи пора дар ҳаҷми гардиши ширкат ҳуддорӣ намуданд.

Аз ҷавобҳои соҳибкорони бοқимонда бармеоянд, ки дар ин гурӯҳ нисбатан аксарият бо мақомоти қонунгузорӣ ва иҷроия алоқаи коррупсионӣ доштанд ва хиссаи чунин харочот дар ҳаҷми гардиши ширкат аз 11 то 30% ташкил намуд.

Тафтишоти гайримолиявии мақомоти назорат ва андоз бештар ташвишовар баён гардид.

Дар раванди муқобилият ба фишори коррупсионии мансабдорон бештари соҳибкорони дар мусоҳиба иштирок намуда, кӯшиши истифодаи ду воситаро–ба мансабдорон шикоят кардан аз амали гайриқонунии зертобеони онҳо ва истифодаи китобчай қайди тафтишот барои фаҳмидани давомияти тафтиши бизнес аз тарафи мақомоти назораткунанда қайд намуданд. Лекин ҳиссаси боз баландтари мусоҳибони гурӯҳи мазкур дар он ақида ҳастанд, ки истифодаи чунин воситаҳо бефоида аст, яъне амали коррупсионӣ ногузир аст.

6. Пешниҳодҳо

• таҷрибаи бе зикр намудани номи худ огоҳ кардани мақомоти даҳлдор доир ба ҳодисаи коррупсия аз тарафи аксарияти мусоҳибон дастгирӣ карда шуд.

• баландтар намудани таваҷҷӯҳ ба сатҳи маҳаллии фаъолияти зиддикоррупсионӣ, такмили неру ва иқтидори мақомоти маҳаллии идоракунӣ омили баланд намудани сатҳи самаранокии фаъолият нисбати коҳиши коррупсия ҳисобида шуд.

Панҷ тадбирҳои асосӣ дар самти мубориза бо коррупсия, ки аз тарафи аксарияти кормандони мақомоти давлатии идоракунӣ ҷонибдорӣ шуд, инҳоянд:

–тақвияти низоми арзёбии фаъолияти мансабдорон, аз кор озод намудани мансабдорони пораҳӯр;

–такмили низоми мониторинги иҷрои қонунҳои амалкунанда;

–пурзӯр намудани масъулияти ҷинӣ барои порагирӣ;

–ҷоннок намудани назорату баҳогузориҳо ба кору фаъолияти мансабдорон;

–қабул кардани қонунҳое, ки таъқиб ва ҷазои пораҳӯронро таъмин менамоянд.

• тадбирҳои асосӣ дар самти мубориза бо коррупсия, ки аз тарафи аксарияти кормандони мақомоти давлатии идоракунӣ қатъиян дастгирӣ карда нашуд (на камтар аз 55% мусоҳибон) – иҷозат додан барои гӯш кардани гуфтугӯйи телефонӣ, ҳондани мукотибаи шаҳсӣ; баланд намудани сатҳи андоз аз ҳамаи шаҳрвандон барои баланд бардоштани музди меҳнати мансабдорон ё барои равона кардани маблаги иловагӣ ба соҳаҳои тандурустӣ ва маориф мебошанд.

• алоқамандии бевосита байни ҳалли масъалаи коррупсия ва таъмини суботи иҷтимоию иқтисодӣ ҷой дорад, аз ин лиҳоз самтгирии фаъолияти зиддикоррупсионӣ заҳмати дастаҷамъии тамоми мақомоту идораҳоро талаб менамояд.

• фаъолият дар самти дастгирии рушди соҳибкорӣ бештар дар сатҳи маҳал бояд пурзӯр шавад. Дар ин раванд амалӣ кардани тадбирҳо нисбати таъмини оғоҳии соҳибкорон доир ба иқдому барномаҳои рушд ва навғониҳо дар самти пешбурди фаъолияти соҳибкорӣ дар сатҳи лозимӣ тавсия мегардад. Таҳия ва қабули «Этикаи соҳибкорӣ дар Тоҷикистон» ба беҳтар намудани робитаҳои соҳибкорон бо мақомоти давлатӣ ва фарогир намудани масъулияти иҷтимоии соҳибкорон метавонад мусоидат намояд.

• ниҳоят, дар маҷмӯъ, самтгирии муқовимат ба коррупсия бо байнобатгирии чунин тавсияҳо пайваст мегардад:

–ворид ва бозёфти механизмҳои назорату ҳавасмандиҳо нисбати таъмини арзишҳои баланди этикаи рафтор дар хизмати давлатӣ;

–такмил ва васеъгардонии низоми тарғибу ташвиқоти зиддикоррупсионӣ дар байни аҳолӣ;

- баланд бардоштани афзалиятнокӣ ва беҳтар намудани таъминоти захиравии фаъолият оид ба пешгирии коррупсия;

- устуворгардонии кафолатҳои конститутсионӣ ба шаҳрвандони кишвар;

- тақвият додани низоми назорати ахлоқӣ ва коркарди механизмҳои таъсирбахши пешгирии ихтилофи манфиатҳо дар хизмати давлатӣ;

- коҳиши амалиёти маъмурӣ дар раванди пешниҳоди хизматҳои давлатӣ;

- баланд бардоштани сатҳи дастрасии маълумот дар бораи фаъолияти мақомоти давлатӣ, аз ҷумла низоми судӣ;
- дастгирии равандҳои шаффофияти фаъолияти мақомот ва ташкили ҳамкориҳои самаранок бо ҷомеа;
- баланд бардоштани самаранокии кори шӯроҳои ҷамъиятӣ ва дигар ниҳодҳои машваратӣ;
- такмили сохтори мақомоти ғайридавлатии назорати иҷтимоӣ.