



## **Фонд Евразии Центральной Азии – Таджикистан**

**Учебно-информационное пособие:**

***«Законодательство Республики Таджикистан  
об общественных организациях»***

**Душанбе 2017г.**

## Содержание

### Введение

1. История становления общественных организаций в Таджикистане. Общественные организации как неотъемлемая часть гражданского общества. Обсуждение.
2. Развитие нормативных правовых актов об общественных организациях в Республике Таджикистан.  
Перерыв. Обсуждение со слушателями.
3. Нормативные правовые основы деятельности общественных организаций в Республике Таджикистан. Вопросы и ответы. Перерыв.
4. Формальные и неформальные барьеры в деятельности общественных организаций. Обсуждение. Групповая работа.

## Введение

Общеизвестно, что негосударственный или другими словами неправительственный сектор играет важнейшую роль в общественном развитии и общественном процессе в целом. Играя модерную а в некотором роде и стабилизирующую роль в различных сегментах общества они призваны обеспечить общественное участие граждан в делах общества, решении вопросов местного значения, актуализации социально-экономических и политических вопросов, мониторинга реализации программ и стратегий государства, повышению правового и политического сознания граждан и т.п.

Сегодня стал бесспорным тот факт, что социальная активность личности или гражданская инициативность общества является важнейшим и наиболее существенным фактором формирования демократической, правовой государственности и действительно свободного, толерантного гражданского общества. Таджикистан избравший путь построения правового государства жизненно заинтересован в формировании дееспособного гражданского общества. Словом формирование гражданского общества на наш взгляд является индикатором зрелости любого общества. В свою очередь общественные организации являются одним из важнейших институтов гражданского общества и без их формирования нельзя сказать о формировании гражданского общества. И формирование такого общества является залогом построения правового государства, которое программно закреплено в Конституции Республики Таджикистан. Т.е. здесь мы имеем дело с таким треугольником- неправительственные организации-гражданское общество-правовое государство. Конечно, только существование неправительственных организаций не является конечной стадией формирования гражданского общества, но их отсутствие говорить об отсутствии гражданского общества, их слабость это и слабость гражданского общества и их ограничение это и есть ограничение гражданского общества.

В данном модуле, который называется «Законодательство Республики Таджикистан об общественных организациях» будут рассмотрены такие вопросы как: история становления общественных организаций в Таджикистане, развитие нормативных правовых актов об общественных организациях в Республике Таджикистан, нормативные правовые основы деятельности общественных организаций в Республике Таджикистан, формальные и неформальные барьеры в деятельности общественных организаций и др.

**Цель** модуля заключается в повышении уровня знаний и навыков путем предоставления базовых и специальных знаний для практиков и специалистов об истории становления общественных организаций, нормативных и правовых основах их деятельности в Республике Таджикистан.

**Задача** модуля заключается в предоставлении знаний об истории становления общественных организаций, нормативных и правовых основах

их деятельности в Республике Таджикистан. Эту задачу предполагается путем использования различных методов.

**Методы** проведения. Для достижения целей настоящего модуля предусматривается использование таких методов как *мини-лекция, интерактивные методы, вопросы и ответы и групповая работа.*

## **Сессия 1. История становления общественных организаций в Таджикистане. Общественные организации как неотъемлемая часть гражданского общества.**

В данной сессии участники тренинга будут коротко информированы об истории общественных организаций позднесоветского и независимого Таджикистана. Также вниманию участников будет представлено мини-лекции об общественных организациях как институтов гражданского общества.

Прежде чем начать тренинг тренер задает пару вопросов о сущности темы настоящей сессии.

*Вопросы: В чем Вы видите миссию современных общественных организаций в Таджикистане?*

*На постсоветском Таджикистане первоначально, какие общественные организации существовали? Назовите, пожалуйста, пять названий этих организаций.*

Ответы будут записаны в флип-чарте.

### **Мини-лекция.**

В Таджикистане, как в советское время, так и после приобретения независимости существовали различные общественные организации, которые играли важную роль в реализации прав граждан на объединение и выражали те или иные интересы граждан. В советское время общественные организации по существу функционировали под патронажем государства и были вспомогательными организациями в деле реализации партийной и государственной политики.

К концу 1970-х годов гг. насчитывалось пять видов общественных структур, находящихся под контролем бюрократической системы государства:

- Комсомол, имевший право представлять интересы всей молодежи;
- Профсоюзы, организованные по отраслям хозяйства, кооперация, включая колхозы и распределительные кооперативы, которые согласно Конституции, также рассматривались в качестве общественных объединений;
- Творческие союзы (писателей, художников, журналистов и т.д.), которым предоставлялись определенные привилегии в вопросах жилья, отпусков и пенсий;
- Добровольные объединения, начиная с тех, которые финансировались непосредственно партией (например, Общество «Знание», Комитет советских женщин), и завершая низовыми добровольными обществами.

Согласно печально знаменитой статье 6 Конституции СССР и такой же статье Конституции Таджикской ССР, руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций являлась КПСС. А в статье 7 Конституции перечислялись проправительственные организации.

Примечательно, что в то время не существовали ярко выраженные общественные организации, которые были бы направлены на пропаганду альтернативных политических и идеологических платформ, все они должны

были соответствовать партийному пониманию строительства общественной организации. И можно говорить о существовании двух типов общественной организации: в рамках государственного органа как вспомогательного общественного органа и полностью на основе общественной инициативы которая была в фарватере партийной политики и потому опекаемому со стороны государства. Были и неформальные организации которые представляли стихийные организации и инициативы но в силу различных причин они хотя и имели воздействие на умы но, тем не менее, их деятельность носила местечковый характер.

Все существенно изменилось в период проведения так называемой гласности. Советское руководство на последнем этапе своего существования пыталась более активно заимствовать на их взгляд более передовые методы демократизации общественного устройства, которое также и повлияло на становления разно форматных общественных организаций в Таджикистане. Именно в этот период была заложена основа для появления общественных организаций которые формально так и практически не были связаны идеологией правящей партии и именно этот короткий отрезок времени, по сути, заложил основу для принятия законодательных норм и на их основе появления общественных организаций которые функционировали более свободно и справедливости ради необходимо отметить, что они выражали те или иные общественные интересы и взгляды.

**Если в 1991 г. в Министерстве юстиции Республики Таджикистан было зарегистрировано всего 53 общественных объединения.**

Неправительственные объединения политического толка зарождались в Таджикистане в трех направлениях: 1) возникли как изначально системно противостоявшие господствовавшему режиму, в нашем случае – некоторые религиозные объединения, 2) организации, постепенно превращающиеся в системно противостоящих старому режиму и друг другу в процессе становления и политической борьбы – национально-демократические, регионально-демократические и 3) национальные организации большей части меньшинств, стремящиеся оградить и себя и общество от радикализма<sup>1</sup>.

В самом начале 1989 года в связи с обсуждением широкими слоями общественности Душанбе готовящегося в Верховном Совете «Закона о языке» была создана инициативная группа молодой таджикской интеллигенции в основном из представителей творческой, академической среды. Тогда же после митинга 24 февраля 1989 года в г. Душанбе вокруг нее стали группироваться студенты, служащие, представители других кругов. Так появилось гражданское движение «Растохез»<sup>2</sup>. Летом 1989 года в Ленинабаде было создано Народное движение «Эҳёи Худжанд» («Возрождение Худжанда»). В него вошли около ста представителей творческой и научно-технической

---

<sup>1</sup> Диссер Ш. Каримова с. 70.

<sup>2</sup> Там же

интеллигенции города, в основном – это преподаватели вузов, служащие.<sup>3</sup> Весной 1989 года в городе Ура-Тюбе был создан Народный Фронт (НФУ) сторонников перестройки «Вахдат» («Единство»). В него вошли не более трех десятков людей в возрасте 38-45 лет. В большинстве - это интеллигенция этого небольшого города - учителя, служащие, работники торговли.<sup>4</sup> В начале 1989 года в городе Кулябе была создана общественно-политическая организация «Ошкоро» («Гласность»). В нее вошли представители интеллигенции, в основном учителя школ и преподаватели пединститута, а также служащие городских учреждений, работники торговой сферы.<sup>5</sup> В середине 1989 года в Ховалингском районе возник Союз демократической молодежи «Бохтар».

Были учреждены и другие общественные объединения которые в широком смысле этого слова имели различные платформы и виды будущего развития общества. Некоторые из них прекратили свое существование, некоторые трансформировались а некоторые другие были ликвидированы своими учредителями или же по постановлению судебных органов. Такая амплитуда свидетельствует об одном, в то время в целом у общества только приобретаемое независимость была состоянием некоей эйфории и единицы общественных объединений ясно представляли свою миссию как института формирующегося гражданского общества. Об этом подискутируем в следующей сессии.

В целом история развития и совершенствования НПО Таджикистана имеет неразрывную связь с новым этапом развития нашей страны. Именно в свете приобретения государственной и национальной независимости стало возможным распространение демократических свобод и появление первых институтов и структур гражданского общества. Теперь, с течением времени НПО Таджикистана сформировались, их цели стали более отчетливыми и конкретными, способы их деятельности усовершенствовались, в результате своей кропотливой работы НПО приобрели новый облик, известность и репутацию как активные созидатели гражданского общества в Таджикистане. Сегодня по всей республике можно встретить представителей НПО, занятых решением социально-экономических проблем страны совместно с представителями государственных органов, предпринимателями и другими структурами гражданского общества и работающих на благо повышения благополучия населения страны и реализации стратегических программ государства и правительства Таджикистана. Результатом деятельности НПО сегодня являются не только сотни эффективных просветительских программ в различных отраслях, помощь нуждающимся, агитация здорового образа жизни среди молодёжи и детей, но и также обеспечение тысячи жителей

---

<sup>3</sup> Ш. Каримов.

<sup>4</sup> Ш. Каримов.

<sup>5</sup> Ш. Каримов

страны рабочими местами. Действительно, сегодня нет отрасли, где бы не работали представители НПО.

### **Сессия 1.2. Общественные организации как неотъемлемая часть гражданского общества**

В данной сессии участники тренинга получают краткую информацию об:

- а) сущности гражданского общества;**
- б) общественных организациях как системной части гражданского общества РТ;**
- в) важности деятельности общественных организаций (на примерах).**

Тренер перед началом данной сессии задает два вопроса по данной теме.

- 1) *Что такое гражданское общество, и какие институты гражданского общества Вы знаете?***
- 2) *Можно ли современные общественные организации Таджикистана назвать действенными институтами гражданского общества?***

Полученные ответы фиксируются в флип-чарте. Затем следует краткое комментирование полученных ответов и лекция-дискуссия в форме мини-лекции.

#### **Мини-лекция.**

Известно, что социальной базой формирования правового государства является зрелое гражданское общество, которое в свою очередь состоит из различных субъектов негосударственного и неправительственного характера. И мощнейшим институтом гражданского общества принято считать общественные организации – неправительственных организаций.

По существу термин «гражданское общество» приобрел в литературе свое особое содержание и в современной трактовке выражает определенный тип, состояние, характер общества, его социально-экономическую, политическую и правовую природу, степень развитости, завершенности. Иначе говоря, под этим понятием понимается общество, отвечающее ряду выработанных исторической практикой критериев. Это более высокая ступень в развитии социальной общности, мера его зрелости, разумности, справедливости, человечности<sup>6</sup>.

Можно указать ряд наиболее общих идей и принципов, лежащих в основе любого гражданского общества, независимо от специфики той или иной страны. К ним относятся: 1) экономическая свобода, многообразие форм собственности, рыночные отношения, конкуренция; 2) безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина; 3) легитимность и демократический характер власти; 4) равенство всех перед законом правосудием, надежная юридическая защищенность личности; 5) правовое государство, основанное на принципе разделения и взаимодействия

---

<sup>6</sup> Политология для юристов. Курс лекций/Под ред. Проф. Н.И. Матузова и проф. А.В. Малько. М.: Юристъ, 1999. –С.329.

властей; 6) политический и идеологический плюрализм, наличие легальной оппозиции; 7) свобода мнений, слова и печати, независимость средств массовой информации; 8) невмешательство государства в частную жизнь граждан, их взаимные обязанности и ответственность; 9) гражданский мир, партнерство и национальное согласие; 10) эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей<sup>7</sup>.

И конечно в гражданском обществе существует развитая система реализации гражданских инициатив посредством его институтов. Выступая институтами гражданского общества общественные объединения призваны аккумулировать различные неправительственные инициативы в том числе в сотрудничестве с государственными органами. Сегодня становится бесспорным тот факт, что НПО приобретают все более весомую значимость в становлении и формировании гражданского общества в Таджикистане. Их деятельность охватывает почти все сферы сегодняшней жизни таджикского общества. Они занимаются проблемами социальной защиты населения, вопросами образования молодежи, здравоохранения, экологии, гендерного равенства, проблемами безопасности и прав человека. НПО в Таджикистане успешно сотрудничают с Правительством, другими государственными органами, международными организациями, СМИ и другими институтами гражданского общества, способствуют продвижению мира. Многие из них участвовали в подписании «Договора об общественном согласии в Таджикистане».

В настоящее время (по данным Таджикского юридического консорциума) профиль деятельности НПО группируется по следующим направлениям:

- Женские- 27.5%
- НПО работающие в области образования и культуры составляют 20.4%,
- Гуманитарные и благотворительные- 16.5%
- Профессиональные- 10.6%
- Молодежные и детские- 9.4%
- Правозащитные 5.1%
- Экологические 2.2%<sup>8</sup>

За прошедшие годы в многообразии сфер деятельности НПО Таджикистана, можно выделить приоритетные направления и проекты, на которые были направлены усилия и соответственно финансовые вливания зарубежных стран:

- Реформа законодательства Таджикистана;
- Поддержка институциональных преобразования в бизнес-среде (негласные лидеры USAID и GIZ);
- Реформа банковской системы;

---

<sup>7</sup> Политология для юристов. Курс лекций/Под ред. Проф. Н.И. Матузова и проф. А.В. Малько. М.: Юрист, 1999. –С.

<sup>8</sup> Ш. Каримов «Деятельность НПО по формированию гражданского общества в Таджикистане» Таджикский юридический Консорциум, 2001 г

- Создание и развитие системы микрофинансирования и управления ей (GIZ через АМФОТ – ассоциацию микро финансовых организаций Таджикистана);
- Процесс компьютеризации школ и учреждений Таджикистана (программное обеспечение, хостинг и т.п.);
- Открытие информационных агентств, газет, информационных порталов и электронных СМИ на гранты международных организаций;
- Создание и развитие правозащитных организаций, коалиций и сетей;
- Подготовка специалистов для СМИ Таджикистана (Интерьюс, Фонд Сороса);
- Создание национальных координирующих структур в сфере СМИ (НАНСМИТ, Медиа Альянс, Совет по этике в СМИ);
- Внедрение и развитие интернета (проект ТАРЕНА – предоставление бесплатных интернет-каналов и трафика для учебных заведений);
- Создание внутренних и международных сетей, инфраструктуры, IT-технологии (ГИПИ, Фонд «Интернет», Ассоциация интернет-провайдеров и т.д.);
- Процесс внедрения элементов электронного Правительства в Таджикистане (например, оцифровка документации ЗАГСов РТ и Главного Государственного Архива РТ);
- Процесс оцифровки геологической информации, картографирование, кадастр земель и т.п.;
- Формирование и администрирование налоговой системы (DFID, USAID);
- Формирование и администрирование систем пенсионного и страхового учета;
- Создание управляемых ассоциаций водопользователей, дехканско-фермерских хозяйств, бизнес-ассоциаций (Немецкая Агроакция, АКТЕД, USAID и GIZ);
- Создание национальных координирующих структур (т.н. амбrelла-ассоциаций) бизнес-ассоциаций КСБАООТ и МИДАТ (USAID и GIZ);
- Создание консультативных и совещательных органов, возглавляемых Президентом Республики Таджикистан (Общественный Совет, Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата и т.п.);
- Подготовка общественных, политических, религиозных деятелей и бизнес элиты (программы САБИТ, Кохран, обменные визиты в США и страны Европы);
- Подготовка квалифицированного персонала для НПО (Каунтерпарт Консорциум, Фонд Сороса и др.);
- Управление сферами: культуры, образования, здравоохранения, IT-технологий (Фонд Сороса);
- Контроль за добывающей промышленностью (ИПДО), государственными финансами, местными бюджетами, сферой электроэнергетики и строительства (Фонд Сороса).

Другими словами неправительственные организации в Таджикистане играют двуединую роль. Они во-первых заполняют те ниши социально-

экономических проблем где пока не доходят руки государства и во вторых являются выразителями гражданских и общественных инициатив. В обоих случаях это очень позитивно, так как укрепление гражданских институтов это укрепление гражданского общества, укрепление гражданского общества это укрепление правового государства, которая выступает конституционно-политической целью всех таджикистанцев.

## **Сессия 2. Нормативные правовые основы деятельности общественных объединений в Таджикистане**

Основы правового статуса НПО в РТ закреплены в Конституции. Однако в ней НПО как таковые не упомянуты, очевидно, законодатель исходил из того, что под понятием общественных объединений подразумеваются и НПО. Конституционный статус общественных объединений исходит из провозглашенного политического и идеологического плюрализма и государственной гарантии предоставления им равной возможности в их деятельности. В этой статье содержится предписание запретительного характера для создания и деятельности общественных объединений, не вписывающихся в основу конституционного строя РТ. В ст. 10 установлены обязанности общественных объединений по соблюдению и исполнению Конституции и законов республики. Право граждан на объединение в ассоциациях закреплено в ст. 28 Конституции. Кроме того, отдельные аспекты правового статуса общественных объединений закреплены в статьях 25 и 32 Конституции. При разработке новых законов об общественных объединениях, в том числе о НПО, необходимо иметь в виду, что действующая Конституция Таджикистана устанавливает пределы государственной власти таким образом, чтобы последняя вообще не могла вмещаться в сферу гражданского общества. Вместе с тем, надо учесть, что в Конституции не установлены пределы государственного вмешательства в сферу общественного саморегулирования, а без такого разграничения не избежать возможных конфликтов между государством и НПО. При всей неразвитости демократических институтов в Таджикистане, отсутствии твердых гарантий для развертывания их полномасштабной деятельности все же за последние годы возник и функционирует ряд ассоциаций, фондов и организаций неправительственного характера. В частности, к ним относятся Ассоциация молодых юристов Таджикистана, Ассоциация независимых судей Таджикистана, Ассоциация женщин Таджикистана с университетским образованием, Ассоциация скаутов Таджикистана, культурный и интеллектуальный фонд Оли Сомон, Фонд поддержки гражданских инициатив и др.

Стоит отметить, что наряду с Конституцией нормативно-правовую базу деятельности общественных организаций составляют законы и подзаконные акты.

В постсоветском Таджикистане три раза были приняты Законы Республики Таджикистан об общественных объединениях - 12 декабря 1990 г., 23 мая 1998г. и 12 мая 2007 года Закон в новой редакции.

Анализ показывает, что в принципе концепция всех трёх законов аналогична. То есть предметом регулирования Законов выступают общественные отношения, связанные с реализацией гражданами права на объединение в общественные объединения, создание, деятельность, реорганизацию и ликвидацию общественных объединений.

Под понятием общественного объединения законодатель подразумевает - добровольное, самоуправляемое, некоммерческое объединение граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации целей, указанных в уставе общественного объединения.

Право граждан на объединение включает в себя право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, вступать в существующие общественные объединения или воздерживаться от вступления в них, а также беспрепятственно выходить из этих объединений.

Граждане имеют право создавать общественные объединения самостоятельно, без предварительного разрешения государственных органов, а также вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов.

В соответствии с нормами данного закона вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц, запрещается.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот.

Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования (государственные гранты) отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам; заключения различных договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений, в предусмотренных законом случаях решаются органами государственной власти и управления с участием соответствующих общественных объединений или по согласованию с ними.

Прогресс Закона Республики Таджикистан в новой редакции от 2007г. можно заметить в том, что в нем впервые в конкретной форме предусматриваются организационно-правовые формы общественных объединений создаваемых в Республике Таджикистан. Такая норма в предыдущих законах отсутствовала.

В связи с этим статья 5 Закона об общественных объединениях в редакции 1998 г. по содержанию своей была расплывчатой. Этот недостаток исправлен законодателем в статье 7 нового Закона предусматривающая, что общественные объединения могут создаваться в следующих организационно-правовых формах:

- общественная организация;
- общественное движение;
- орган общественной самодеятельности.

Новый Закон также в отличие от предыдущего более детально регулирует порядок создания, реорганизации, регистрации и ликвидации общественных объединений. К нему относится специальная норма предусматривающая учетную регистрацию представительств и филиалов общественного объединения, отказ в учетной регистрации и их ликвидации.

В новом Законе подробно описаны наименование и символика общественного объединения, а также порядок использования названия общественного объединения.

Другим главным новшеством Закона в новой редакции является процедура оповещения регистрирующего органа (Министерство юстиции и его территориальных структур) о получении грантов и пожертвований от иностранных субъектов. Так, согласно части 2 статьи 27 Закона «Добровольные и благотворительные взносы, гранты, имущество, поступившие в общественные объединения от иностранных государств, иностранных юридических лиц, юридических лиц, учрежденных с участием иностранных субъектов, международных организаций и международных общественных движений, а также посредством иных физических и "юридических лиц, подлежат регистрации регистрирующими органами в Реестре гуманитарной помощи общественным объединениям Республики Таджикистан, порядок ведения которого определяется Правительством Республики Таджикистан. Проекты, финансируемые указанными субъектами, осуществляются общественными объединениями после извещения регистрирующих органов. Форма извещения определяется Министерством юстиции Республики Таджикистан (в редакции Закона РТ от 08.08.2015г. [№1210](#)).»

Таким образом, главным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность общественных организаций является Закон Республики Таджикистан «Об общественных организациях». Другие нормативно-правовые акты призванные урегулировать их деятельность будут рассматриваться в рамках следующего параграфа.

### **3. Нормативные правовые основы деятельности общественных организаций в Республике Таджикистан.**

*В рамках этой сессии участникам предоставляется информация о других отраслевых законах, которые применяются по отношению к общественным организациям.*

На работников аппаратов общественных объединений, работающих по найму, распространяется законодательство Республики Таджикистан о труде и о социальном страховании.

Кадровая работа в некоммерческих организациях должна быть поставлена в соответствии с требованиями трудового законодательства РТ. В частности прием на работу, перемещение, увольнение, выход в отпуск, командировки и т.д. должны быть оформлены соответствующими приказами. При приеме на работу с работниками должны быть подписаны договора, оформлены трудовые книжки и т.д.

Положения трудовых договоров не должны противоречить требованиям законодательства Республики Таджикистан.

Продолжительность рабочего времени не должно превышать 40 часов в неделю, работникам должны предоставляться ежегодные оплачиваемые отпуска продолжительностью не менее 24 календарных дней, заработная плата в трудовых договорах должна быть указана в сомони и т.д.

В трудовую книжку должны быть внесены сведения о приеме на работу, переводе на другую постоянную работу и т.д.

Закона РТ “О государственном языке”. Все делопроизводство некоммерческих организаций должно осуществляться на государственном языке. Делопроизводство Общественных объединений на территории Республики Таджикистан, в том числе переписка с государственными органами, с другими организациями и гражданами, должна осуществляться на государственном – таджикском языке. Дополнительно, организация может вести свою документацию также на других языках, по своему усмотрению.

Если НПО занимается образовательной деятельностью, то согласно законодательству Республики Таджикистан, данная организация должна получить лицензию Министерства образования Таджикистана.

Образовательная деятельность не подлежит лицензированию, если эта деятельность проводится в форме разовых лекций, стажировок, семинаров и других видов обучения, не сопровождающаяся итоговой аттестацией и выдачей документов об образовании и (или) квалификации (см. Положение об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности).

Некоторые НПО для реализации Проектов привлекают иностранных консультантов, тренеров и иных специалистов. В данном случае необходимо соблюсти требования миграционного законодательства РТ, как например получение разрешения на работу или лицензии на привлечение иностранной рабочей силы.

Требования гражданского кодекса и Закона РТ «О предпринимательской деятельности». Законодательство РТ предусматривает возможность осуществления НПО коммерческой деятельности. При этом важно помнить, что предпринимательская деятельность не должна стать основной деятельностью некоммерческих организаций, а некоммерческая организация должна заниматься предпринимательской деятельностью, только для реализации своих уставных целей. Полученная прибыль

некоммерческими организациями не может быть распределена между её участниками, а должна быть направлена на уставные цели.

В случае если некоммерческая организация занимается предпринимательской деятельностью, то в этой части ее активы и деятельность, непосредственно связанные с выполнением предпринимательской деятельности, подлежат отдельному (раздельному с основной деятельностью) учету. Таким образом, необходимо разделить ведение учета основной некоммерческой деятельности, где организация может иметь определенные льготы, и ту часть, где организация ведет предпринимательскую деятельность.

Общественная организация должна осуществлять свою деятельность в соответствии с Уставом организации и при несоответствии реализуемой деятельности считается нарушение уставной деятельностью. При внесении изменений в Устав общественная организация обязуется для перерегистрации представлять необходимые документы в Министерство юстиции или в местные органы юстиции.

В случае выявления нарушений законодательства Республики Таджикистан или совершения НПО действий, противоречащих их уставным целям, Министерство юстиции РТ может вынести руководящему органу организации письменное предупреждение с указанием конкретных оснований. Письменное предупреждение, подлежит рассмотрению НПО в течение 1 месяца.

#### **Сессия 4. Формальные и неформальные барьеры в деятельности общественных организаций.**

В данной сессии участники тренинга получают необходимую информацию о формальных и неформальных барьерах в деятельности общественных организаций.

Перед непосредственным началом данной сессии участникам задаются два вопроса такого содержания:

- 1) **На Ваш взгляд какие формальные барьеры стоят перед НПО Таджикистана ?**
- 2) **Какие из них наиболее часто препятствуют реализации уставных целей Вашей организации ?**

Тренер коротко фиксирует каждый полученный ответ в флип-чарте и переходит к их комментированию. Задаются уточняющие вопросы. После этого проводится мини-лекция по существу формальных барьеров, которые закреплены в законодательстве Таджикистана.

Мини-лекция.

Тренер раскрывает сущность и назначение формальных барьеров.

*Важно знать: Формальные барьеры не всегда имеют негативный оттенок. Основные формальные барьеры, которое ставит государство перед субъектами права, закреплены в нормативном правовом акте и как правило, носят объективный характер, т.е. они ограничивают ту деятельность которое согласно позиции законодателя в случае реализации может*

*нанести ущерб или нарушать интересы других участников правового процесса (личности, общества и государства).*

*Формальные ограничения, прежде всего, зафиксированы в Конституции.*

*Выжимки из Конституции и Закона РТ «Об общественных объединениях».*

## **Конституция РТ:**

### **Статья 6**

Ни одно общественное объединение, политическая партия, группа людей или отдельная личность не вправе узурпировать государственную власть.

Узурпация власти или присвоение её полномочий запрещается.

### **Статья 8**

Идеология ни одной партии, общественного и религиозного объединения, движения или группы не может быть признана как государственная.

Общественные объединения и политические партии создаются и действуют в рамках Конституции и законов.

Религиозные объединения отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела.

Создание и деятельность общественных объединений и политических партий, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещаются.

### **Статья 11**

Пропаганда войны запрещается.

### **Статья 14**

Ограничения прав и свобод человека и гражданина допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других, общественного порядка, защиты основ конституционного строя, безопасности государства, обороны страны, общественной морали, здоровья населения и территориальной целостности республики.

### **Статья 28**

Граждане имеют право объединяться. Гражданин вправе участвовать в создании политических партий, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них.

Политические партии способствуют формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма и участвуют в политической жизни. Их структура и деятельность должны соответствовать демократическим нормам.

### **Статья 30**

Каждому гарантируется свобода слова, печати, право на пользование средствами информации.

Пропаганда и агитация, разжигающие социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую вражду и неприязнь, запрещаются.

### **Статья 42**

В Таджикистане каждый обязан соблюдать Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей.

Незнание законов не освобождает от ответственности.

Закон об общественных объединениях:

### **Статья 13. Принципы создания и деятельности общественного объединения**

3. Структура и деятельность общественного объединения должна соответствовать демократическим нормам. Деятельность общественного объединения не должна нарушать или ограничивать права и свободы человека и гражданина, гарантируемых Конституцией Республики Таджикистан.

### **Статья 14. Ограничения на создание и деятельность общественного объединения**

1. Создание и деятельность общественного объединения, пропагандирующих расовую, националистическую, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооруженных групп, запрещается.

2. Запрещается создание и деятельность общественного объединения, посягающего на права и законные интересы граждан, на здоровье людей и общественную мораль.

### **Статья 17. Требования, предъявляемые к учредителям, членам и участникам общественных объединений**

1. Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, если иное не установлено настоящим Законом.

2. Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Республики Таджикистан могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений **при условии, что их постоянным местом жительства является Республика Таджикистан** либо имеющими вид на жительство в Республике Таджикистан. **Случаи ограничения этих прав иностранных граждан и лиц без гражданства** устанавливаются законами Республики Таджикистан, а также международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном.

8. Учредителями, членами и участниками общественных объединений не могут быть:

- органы государственной власти (за исключением случая, предусмотренного в статье 11 настоящего Закона);

- юридические лица (за исключением случаев, предусмотренных в статьях 6, 11, 16 настоящего Закона);

- лица, связь которых с террористическими, экстремистскими и сепаратистскими организациями установлена судом.

9. При создании общественного объединения в форме общественной организации учредители данной организации автоматически становятся её членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

### **Статья 19. Наименование и символика общественного объединения**

1. Наименование общественного объединения, флаг, эмблема, вымпелы и иные символы, если они есть, должны отличаться от наименований и символики других юридических лиц, включая тех, которые ликвидированы решением суда и прекратили свою деятельность.

2. Символика общественного объединения не должна совпадать с государственными символами Республики Таджикистан, а также с символикой иностранных государств и нарушать право на интеллектуальную собственность. Не допускается использование изображения государственного герба на печатях и фирменных бланках общественных объединений.

3. Наименование и символика общественного объединения не могут служить пропаганде целей и методов действий, указанных в статье 14 настоящего Закона.

4. Общественное объединение имеет право на использование в своем названии имени гражданина только с его согласия, в случае смерти этого гражданина - на основании его нотариально заверенного завещания, а при отсутствии завещания - с согласия жены (мужа), родителей и совершеннолетних детей умершего. Если названные лица отсутствуют, вопрос об использовании имени гражданина в названии общественного объединения решается самим объединением.

### **Статья 20. Порядок использования названия общественного объединения**

2. В названии общественного объединения не допускается использование наименований органов государственной власти и государственного управления, действующих в Республике Таджикистан политических партий, а также политических партий, прекративших деятельность вследствие ликвидации в судебном порядке либо самоликвидации.

### **Статья 24. Права общественного объединения**

1. Для осуществления уставных целей общественное объединение имеет право:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;

- участвовать в разработке решений государственных органов в порядке и пределах, предусмотренных настоящим Законом и другими законами;

- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и иные массовые мероприятия в порядке, предусмотренном законами Республики Таджикистан;

- в соответствии с законодательством Республики Таджикистан учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;

- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в государственных органах, организациях, общественных объединениях и судах;

- выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в государственные органы;

- получать от государственных органов сведения, необходимые для реализации уставных задач, за исключением случаев, установленных законодательством Республики Таджикистан;

- в соответствии с законодательством Республики Таджикистан осуществлять производственную и хозяйственную деятельность, способствующую реализации уставных целей и задач, в том числе с помощью создаваемых для этого коммерческих организаций;

- участвовать в республиканских и международных конкурсах в целях получения социальных заказов, грантов, стипендий и иных, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан, преимуществ для реализации уставной деятельности;

- заключать с физическими и юридическими лицами соглашения о научно-техническом, экономическом, финансовом и производственном сотрудничестве, о предоставлении услуг и выполнении работ, направленных на реализацию уставных целей и задач;

*– принимать от физических и юридических лиц материальную помощь в виде имущества и денежных средств; (ЗРТ от 8.08.15 г., № 1210)*

- в соответствии с законодательством Республики Таджикистан осуществлять научно-исследовательские и проектно-конструкторские разработки, проводить общественную экспертизу социально значимых проектов, программ и участвовать в работе смешанных комиссий по их рассмотрению при условии, что эти виды деятельности предусмотрены в уставе;

- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством.

**2. Осуществление указанных прав общественными объединениями, созданными иностранными гражданами и лицами без гражданства либо с их участием, могут быть ограничены законами или международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном.**

## **Статья 25. Обязанности общественного объединения**

Общественное объединение обязано:

– соблюдать Конституцию Республики Таджикистан, другие нормативные правовые акты Республики Таджикистан, а также международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, нормы, предусмотренные его уставом;

– *ежегодно до 1 апреля представлять в регистрирующий орган сведения о продолжении своей деятельности, форма которого определяется Министерством юстиции Республики Таджикистан; (ЗРТ от 19.03.13 г., № 962)*

– представлять по запросу регистрирующего органа решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также информацию о своей деятельности;

– допускать представителей регистрирующего органа на проводимые общественным объединением массовые мероприятия;

– оказывать содействие представителям регистрирующего органа в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Республики Таджикистан.

## **Статья 27. Источники формирования имущества общественного объединения**

1. Имущество общественного объединения формируется на основе вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом, добровольных взносов и пожертвований, грантов, поступлений от проводимых в соответствии с установленным порядком и уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий, доходов от предпринимательской деятельности, не запрещенных законом других видов деятельности общественного объединения.

2. *Добровольные и благотворительные взносы, гранты, имущество, поступившие в общественные объединения от иностранных государств, иностранных юридических лиц, юридических лиц, учрежденных с участием иностранных субъектов, международных организаций и международных общественных движений, а также посредством иных физических и юридических лиц, подлежат регистрации регистрирующими органами в Реестре гуманитарной помощи общественным объединениям Республики Таджикистан, порядок ведения которого определяется Правительством Республики Таджикистан. Проекты, финансируемые указанными субъектами, осуществляются общественными объединениями после извещения регистрирующих органов. Форма извещения определяется Министерством юстиции Республики Таджикистан. (ЗРТ от 8.08.15 г., № 1210)*

## **Статья 31. Предпринимательская деятельность общественного объединения**

3. Доходы от предпринимательской деятельности общественного объединения не могут перераспределяться между членами или участниками этого объединения и должны использоваться только для достижения уставных целей. Общественное объединение может использовать свои средства на благотворительные цели, даже если это не указано в их уставах.

### **Статья 34. Контроль за деятельностью общественных объединений**

1. Надзор за точным и единообразным исполнением законов общественными объединениями осуществляет Генеральный прокурор Республики Таджикистан и подчиненные ему прокуроры.

2. Регистрирующий орган осуществляет контроль за соответствием деятельности общественных объединений уставным целям. *Порядок проверки уставной деятельности общественных объединений утверждается Министерством юстиции Республики Таджикистан. (ЗРТ от 8.08.15 г., № 1210)*

Регистрирующий орган вправе:

- запрашивать в соответствии со статьей 25 настоящего Закона у руководящих органов общественных объединений их распорядительные документы, решения и информацию;

- направлять своих представителей для участия в проводимых общественными объединениями массовых мероприятиях;

- в случае выявления нарушений законодательства Республики Таджикистан общественными объединениями или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, вынести руководящему органу данных объединений письменное предупреждение с указанием конкретных оснований.

Письменное предупреждение, вынесенное регистрирующим органом, подлежит рассмотрению общественным объединением в течение одного месяца.

3. Налоговые органы осуществляют контроль за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с Налоговым кодексом Республики Таджикистан.

4. Надзор и контроль за выполнением общественным объединением существующих экологических, пожарных, противоэпидемиологических и других норм и стандартов осуществляются уполномоченными государственными органами в соответствии с законом.

### **Статья 35. Приостановление деятельности общественного объединения**

1. В случае нарушения общественным объединением положений Конституции Республики Таджикистан, законодательства Республики Таджикистан и совершения действий, противоречащих уставным целям,

Генеральный прокурор Республики Таджикистан или подчиненные ему прокуроры вносят в руководящий орган данного объединения письменное предписание о незамедлительном устранении указанных нарушений, а в регистрирующий орган - письменное предупреждение, и устанавливает срок их устранения.

2. Если в установленный срок нарушения, послужившие основанием для внесения соответствующего письменного предписания или письменного предупреждения, не устраняются, Генеральный прокурор Республики Таджикистан или подчиненные ему прокуроры, или регистрирующий орган имеют право обратиться в суд с исковым заявлением о приостановлении деятельности общественного объединения.

В таком случае суд может приостановить деятельность общественного объединения сроком до 3 месяцев.

3. Деятельность общественного объединения может быть также приостановлена в порядке и по основаниям, предусмотренным другими законами Республики Таджикистан.

4. Порядок приостановления деятельности общественного объединения в случае введения чрезвычайного положения на территории Республики Таджикистан определяется законом.

### **Статья 37. Основания ликвидации и запрета деятельности общественного объединения**

1. Основаниями ликвидации общественного объединения и запрета его деятельности являются:

- нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина;

- нарушения общественным объединением Конституции Республики Таджикистан, конституционных законов, законов и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям;

- неустранение общественным объединением действий, послуживших основанием для вынесения предписания или письменного предупреждения в соответствии со статьей 35 настоящего Закона.

### **Статья 39. Деятельность общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств на территории Республики Таджикистан**

Деятельность общественных (некоммерческих и неправительственных) организаций иностранных государств или их *представительств и филиалов*, не прошедших государственную или учетную регистрацию на территории Республики Таджикистан, **запрещается**.

Неформальные барьеры в деятельности общественных организаций.

В своей деятельности общественные организации могут встречаться и часто встречаются и с неформальными барьерами или даже преградами. В отличие от формальных барьеров они, как правило, не закреплены в нормативных правовых актов но, тем не менее, для общественных организаций являются проблемным явлениями в их деятельности.

Неформальные барьеры:

1. Отсутствие регулярного финансирования и материально-технической базы для выполнения уставных задач;
2. Сложные процедуры регистрации, перерегистрации;
3. Отсутствие постоянного квалифицированного менеджмента;
4. Отсутствие эффективных навыков у руководства общественных объединений в контексте деятельности некоммерческой организации;
5. Местами непростые отношения с центральными и местными органами государственной власти.

Каждый указанный барьер будет предметом обсуждения групповых работ.

Пример задания для групповой работы:

*1) Как общественным объединениям выйти на уровень самофинансирования или же как устранить проблему финансирования другими методами ?*

***Остальные 4 неформальных барьера также будут предметами обсуждения для участников в рамках групповых работ.***

Тренеры должны содействовать группам в поиске наиболее оптимальных и практичных методов преодоления этих барьеров и подготовить презентацию каждой группы. После презентации предполагается обсуждение каждой презентации. Наиболее реальные и приемлемые выводы и рекомендации будут отражены в дальнейших мероприятиях в качестве как тем для обсуждения, так и предложений для совершенствования практики.