



Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон  
ҚАРОР  
Правительство Республики Таджикистан  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

аз 3 юни соли 2014

№ 355

ш. Душанбе

О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, других государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сел и их проектов, внутриведомственная антикоррупционная оценка проектов нормативных правовых актов

В соответствии со статьями 3 и 8 Закона Республики Таджикистан «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» Правительство Республики Таджикистан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, других государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сел и их проектов, внутриведомственная антикоррупционная оценка проектов нормативных правовых актов согласно приложению.

2. Министерством, ведомствам и местным исполнительным органам государственной власти во время разработки проектов нормативных правовых актов принять к руководству положения настоящего Порядка.

Председатель  
Правительства Республики  
Таджикистан



Эмомали Раҳмон

Утверждён постановлением  
Правительства Республики  
Таджикистан  
от « 3 » июня 2014 года,  
№ 355

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов, нормативных правовых актов  
общеобязательного характера министерств, государственных комитетов,  
других государственных органов, местных органов государственной  
власти, органов самоуправления посёлков и сёл и их проектов,  
внутриведомственная антикоррупционная оценка  
проектов нормативных правовых актов

## 1. Общие положения

1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, нормативных правовых актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов, других государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления посёлков и сёл и их проектов, внутриведомственная антикоррупционная оценка проектов нормативных правовых актов (далее – Порядок), разработан на основании статей 3 и 8 Закона Республики Таджикистан «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Закон). Настоящий Порядок определяет правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также внутриведомственной антикоррупционной оценки проектов нормативных правовых актов.

2. Субъекты, объекты, основания и приоритетные направления проведения антикоррупционной экспертизы, предусмотрены в Законе.

3. Одновременно в ходе прокурорских проверок, в случае выявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, Генеральный прокурор и подчинённые ему прокуроры для их устранения направляют правотворческому субъекту или в орган по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией обязательное к рассмотрению представление.

4. Государственные органы - разработчики проекта нормативного правового акта, в целях обеспечения возможности проведения общественной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, концепций, национальных стратегий и государственных программ, наряду с направлением этих проектов для согласования размещают их на своём сайте в сети интернет.

5. Граждане и общественные организации согласно требований Закона и настоящего Порядка могут самостоятельно проводить

общественную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов или проектов нормативных правовых актов.

## 2. Основные требования для проведения антикоррупционной экспертизы и внутриведомственной оценки

6. Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы наряду с соблюдением принципов, предусмотренных Законом, определяется системностью, надёжностью и реальностью её результатов.

7. Для обеспечения эффективного проведения антикоррупционной экспертизы необходимо проведение экспертизы каждой нормы нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта относительно наличия коррупциогенных факторов, и их результаты должны быть изложены с учётом последовательности коррупциогенных факторов.

8. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы подготавливается заключение. В заключении отражаются положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта с указанием его составной части (введения, части, раздела, главы, параграфа, статьи, части в статье, пункта, подпункта, абзаца), где выявляются коррупциогенные факторы. Также в заключении могут быть отражены предположительные последствия неустранения коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта.

9. Положения, выявленные в ходе проведения антикоррупционной экспертизы, которые не относятся к коррупциогенным факторам, однако способствующие формированию условий проявления коррупции, указываются отдельно в экспертном заключении.

10. Уполномоченный субъект (субъекты согласно Закону уполномоченные для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также правотворческие субъекты, то есть государственный орган, разрабатывающий проект нормативного правового акта, который проводит внутриведомственную антикоррупционную оценку проектов) на основании имеющихся анализов органов по правоприменительной практике (тексты отчётов и докладов, статистика и другие материалы аналитико-информационных подразделений по практическому опыту финансовых проверок и аудита, оперативных, следственно-судебных и по профилактике системной коррупции), исследований (отраслей правовых, экономических наук и других отраслей, социологических о степени доверия населения государству, международных рейтингов состояния коррупции в стране), анализа сообщений средств массовой информации по коррупции (о коррупционных правонарушениях и результатах журналистских расследований случаев коррупции) и своего практического опыта, прогнозирует каким образом действующий нормативный правовой акт или принятие нормативного правового акта

может создать условия для коррупции или дать возможность тому, чтобы совершались коррупционные правонарушения.

11. В ходе осуществления антикоррупционной экспертизы, уполномоченный субъект при оценке нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта:

- учитывает основы конституционного, международного права (международные стандарты) и существующее правовое регулирование в связи с формирующимися социальными отношениями регулируемой сферы;

- прогнозирует воздействие нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта на социальные отношения с точки зрения коррупции;

- принимает во внимание практику применения нормативного правового акта, сложности, возникшие за этот период, неустановленные случаи коррупции, а также конкретные положения нормативного правового акта, создающие условия для коррупции;

- учитывает особенности правовой системы и положения других нормативных правовых актов для недопущения повторения правового регулирования несколькими нормативными правовыми актами в одной сфере и объектах;

- проверяет установление прав и обязанностей субъектов, точное определение их компетенции;

- осуществляет расширительный анализ причин разработки проекта нормативного правового акта, какие факторы воздействовали на его разработку;

- в установленном порядке запрашивает и используя информацию других подразделений государственных органов, привлекает другие организации, учёных и специалистов;

- определяет риск того, что не расширяет ли новая норма контрольные полномочия (усмотрение субъектов), и чтобы праводающий и контролирующий субъект не был одним лицом;

- проверяет придание полномочий одному субъекту (должностному лицу, комиссии) – системный анализ и оценку эффективности и разумного соотношения предусматриваемых контрольных процедур, а также необходимых затрат потенциала контроля их осуществления;

- определяет не устанавливаются ли этой нормой административные барьеры на свободном рынке и других сферах, что например, становится препятствием для свободного предпринимательства;

- обоснованно показывает почему та или иная норма может создать условия для проявления коррупции;

- проверяет соответствие содержания нормативного правового акта или его проекта объёму регулируемых правовых отношений и достаточность объёма правового регулирования;

- выявляет наличие пробелов или противоречий норм нормативных правовых актов, которые допускают двойственное толкование содержания нормативных правовых актов;

- анализирует наличие контроля за исполнением данного нормативного правового акта, деятельности субъектов и процедур;

- определяет, не ограничивает ли нормативный правовой акт, регулирующий рыночные отношения, без достаточных оснований (несправедливо) права их участников (группы участников), приносит экономическую прибыль в интересах ограниченной группы (в монопольном порядке даёт льготы), дополнительные расходы для субъектов хозяйствования;

- изучает, не снижает ли нормативный правовой акт прозрачность деятельности государственного или публичного субъекта;

- учитывает вопрос меньшего предусмотрения процедур для принятия решений, если это расширяет усмотрение должностного лица или органа;

- выявляет случаи, когда нормативный правовой акт предусматривает представление дополнительных сведений, не обязательных по существу дела, не предусматривает ответственность контролирующих лиц или для обеспечения надлежащего управления не предусматривает в необходимой мере, порядок ротации с точки зрения основных задач, специальности и интересов потребителей государственных (публичных) услуг не является целесообразным, квалификационные требования в отношении опыта субъектов (должностных лиц и служащих и других их ответственных работников) не являются достаточными и стали явными другие конфликты интересов.

12. Срок проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта и срок осуществления процедуры внутриведомственной антикоррупционной оценки проектов нормативных правовых актов составляет до 1 месяца, в исключительных случаях руководство соответствующего органа может продлить этот срок до 30 дней.

### 3. Внутриведомственная антикоррупционная оценка проектов нормативных правовых актов

13. Государственный орган, разработавший проект нормативного правового акта и нормативного правового акта общеобязательного характера министерств, государственного комитета, других государственных органов, местных органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сёл, проводит ведомственную антикоррупционную оценку проектов и представляет его вместе с разработанным проектом или утвержденным актом уполномоченному субъекту по проведению антикоррупционной экспертизы.

14. В ходе ведомственной антикоррупционной оценки проектов нормативного правового акта особенности отраслевого регулирования, квалификационные, вытекающие из технических норм, практического опыта и профессиональных традиций, полностью приводятся в обоснованной справке.

15. Результат внутриведомственной антикоррупционной оценки проектов приводится в справке-обосновании проекта нормативного правового акта и может состоять из вводной (правовые основания принятия решения), описательной (приведение фактических обстоятельств и необходимых цифр) и заключительной (изложение цели правового регулирования данного акта, конкретное отражение ожидаемых результатов и критериев оценки состояния выполнения-индикаторов и источников финансирования расходов, необходимых для применения нормативного правового акта, в случае необходимости приведение расчётов материальной выгоды для государственного бюджета и общественных интересов, которые принесёт принятие данного проекта и коррупциогенные факторы в случае их выявления) частей.

#### 4. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы

16. Заключение антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта приводится в заключении, которое состоит из вводной (правовые основы антикоррупционной экспертизы, в том числе требований национального законодательства и международных правовых актов, признанных Таджикистаном), описательной (наличие или неимение коррупциогенных факторов, выявленные в результате антикоррупционной экспертизы) и заключительной (пути и способы устранения коррупциогенных факторов посредством внесения изменений и дополнений в нормативный правовой акт или проект нормативного правового акта) частей.

17. Заключение антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта (согласно приоритетных направлений, предусмотренных Законом) подписывается руководителем органа (куратора уполномоченного подразделения). Начальник уполномоченного подразделения и заместители руководителя органа осуществляют общее руководство процессом антикоррупционной экспертизы и решают спорные вопросы. Заключение антикоррупционной экспертизы регистрируется в соответствующем структурном подразделении уполномоченного субъекта и направляется правотворческому субъекту.

18. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта большого объёма, может быть осуществлен группой специалистов, назначаемых руководством органа, которые составляют общее заключение.

19. В случае выявления коррупциогенных факторов, их характеристика, предложения по их устранению, рекомендации по внедрению предупредительных мер приводятся отдельно в заключительной части заключения. Также, в заключении в случае выявления коррупциогенных факторов в действующем нормативном правовом акте, на основании которого или согласно его отдельных положений был разработан проект нормативного правового акта, приводятся рекомендации по их устранению.

20. Заключение антикоррупционной экспертизы направляется в государственный орган, разработавший проект, орган, согласно положениям закона давший указание или поручение, запросивший провести антикоррупционную экспертизу, или другой государственный орган, физическому или юридическому лицу в ответ на их обращение об этом, а по действующим нормативным правовым актам - правотворческому субъекту. В случае повторного поступления проекта нормативного правового акта (проекта по внесению изменений и дополнений в нормативный правовой акт, разработанного после проведения антикоррупционной экспертизы), который прошёл антикоррупционную экспертизу, уполномоченный субъект с соблюдением настоящего Порядка повторно проводит антикоррупционную экспертизу, в заключение антикоррупционной экспертизы об этом делается отметка.

## 5. Заключительные положения

21. При разработке заключения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов эксперты являются независимыми.

22. Субъекты, уполномоченные на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, ответственны за качество антикоррупционной экспертизы.